

# DIAGNÓSTICO DE Eibar en materia de Inmigración

## 2017



Gipuzkoako Foru Aldundia  
Diputación Foral de Gipuzkoa



# ÍNDICE

<b>1. Diagnóstico cuantitativo de la población de origen extranjero en Eibar</b>	<b>3</b>
1.1. Introducción	3
1.2. Análisis sociodemográfico	4
1.2.1. Datos generales y evolución	4
1.2.2. Composición por áreas de continente y países de nacimiento	8
1.3. Ámbitos de integración	16
1.3.1. Situación administrativa (autorizaciones de residencia)	16
1.3.2. Contratación, desempleo y personas demandantes de empleo	19
1.3.3. Sistema educativo	22
1.3.4. Salud y atención sanitaria	23
1.3.5. Pobreza y percepción de RGI	25
<b>2. Debilidades y ámbitos de trabajo del Plan desde la mirada de las personas expertas en el campo de la inmigración en Eibar</b>	<b>31</b>
2.1. Introducción	31
2.2. Principales resultados	32
<b>Conclusiones</b>	<b>37</b>





# 1. DIAGNÓSTICO CUANTITATIVO DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN EIBAR

## 1.1. INTRODUCCIÓN

El fenómeno migratorio en Euskadi ha experimentado un incremento relevante en los últimos 20 años, convirtiéndose en un elemento destacado dentro de la realidad social vasca. En este sentido, Eibar no ha sido una excepción: el peso de la población inmigrante se ha multiplicado por diez desde el año 2000 hasta superar la tasa media de la CAE.

El objetivo de este informe consiste en ofrecer una panorámica general del fenómeno migratorio en Eibar, explotando los datos del Padrón Continuo de Habitantes de Eibar a 28 de noviembre de 2017, así como otras fuentes oficiales (Ministerio de Empleo y Seguridad Social, INE, Lanbide, etc.).

El informe se estructura en dos partes. En la primera se analizan los datos sociodemográficos de las personas de origen extranjero en Eibar, poniéndolos en relación con datos del mismo tipo para ámbitos más amplios como el estatal, el vasco o el del territorio histórico de Gipuzkoa, en concreto, se ofrecen datos sobre la evolución en los últimos años, la distribución por sexo, la edad o el origen y la nacionalidad.

En la segunda parte del informe se analizan los principales indicadores de integración de la población de origen extranjero en Eibar, incluyendo datos relativos al paro, situación administrativa, educación, ámbito sanitario. Por último, se explotan los datos de las personas receptoras de las ayudas sociales (Renta de Garantía de Ingresos, en este caso) en Eibar en septiembre de 2017, que proporciona Lanbide.

Por último, en la tercera parte, analizamos la información obtenida a través de varias entrevistas en profundidad y un grupo de discusión, con el objetivo de obtener una imagen de la realidad en el ámbito de la inmigración en Eibar desde diferentes dimensiones y poder valorar los retos actuales y caminos a transitar de cara al Plan de Convivencia 2017-2020.

Como ya se ha subrayado, el objetivo de este informe es por un lado tener una fotografía lo más nítida posible de la realidad de la inmigración de origen extranjero en Eibar, tanto es sus aspectos sociodemográficos como en los tocantes a su integración. Pero también, a partir de este primer objetivo, tener información clara y concisa que sirva para detectar los principales retos y problemáticas que pueden vislumbrarse y tenerlos en cuenta para la actuación política venidera.

## 1.2. ANÁLISIS SOCIODEMOGRÁFICO

### 1.2.1. DATOS GENERALES Y EVOLUCIÓN

A fecha de 28 de noviembre de 2017 en Eibar estaban empadronadas 27.501 personas, de las que 2.868 eran de origen extranjero, que supone el 10,4% del total de la población.

Respecto al año 2007, la población de origen extranjero prácticamente ha duplicado su presencia, habiendo ganado 1.566 personas.

**TABLA 1. POBLACIÓN TOTAL, EXTRANJERA Y DE ORIGEN EXTRANJERO EN ESPAÑA, CAE Y EIBAR, 1998-2007-2017**

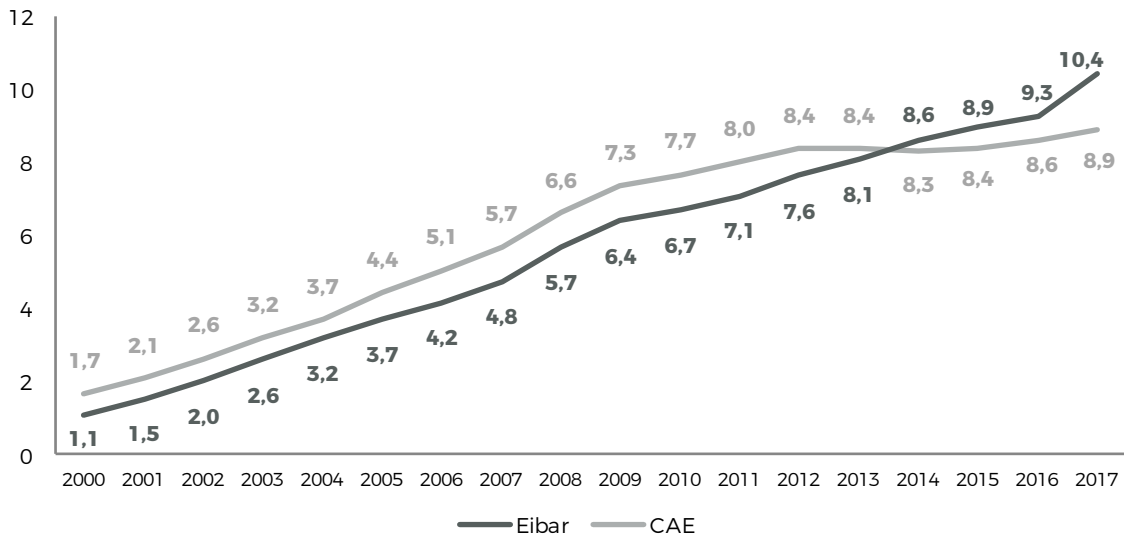
	TOTAL	P.N. EXTRANJERA 2017	P.O. EXTRANJERO 2017	% P.O. EXTRANJERO 2017	% P.O. EXTRANJERO 2007	% P.O. EXTRANJERO 1998
<b>ESPAÑA</b>	<b>46.539.026</b>	<b>4.549.858</b>	<b>6.160.458</b>	<b>13,2</b>	<b>11,6</b>	<b>2,9</b>
<b>CAE</b>	<b>2.193.205</b>	<b>142.392</b>	<b>195.969</b>	<b>8,9</b>	<b>5,7</b>	<b>1,3</b>
Álava	326.373	26.500	35.463	10,9	7,4	1,6
Bizkaia	1.147.649	67.324	95.146	8,3	5,5	1,4
Gipuzkoa	719.183	48.568	65.360	9,1	5,3	0,8
Eibar	27.501	2.185	2.868	10,4	4,8	0,0

Fuente: Ayuntamiento de Eibar y Padrón de Habitantes Continuo del INE

En el gráfico 1 podemos observar cómo ha ido evolucionando la población de origen extranjero en Eibar en los últimos 17 años. Si hasta el año 2013 la tasa de personas de origen extranjero en Eibar era inferior a la media de la CAE, a partir de 2014 es cuando el peso de la población de origen extranjero de Eibar empieza a superar la media vasca, siendo esta distancia cada vez más amplia.

Así, en términos porcentuales, en el gráfico 1 se observa que la tasa de personas de origen extranjero se ha duplicado desde el año 2006, pasando del 4,2% al 10,4% en 2017.

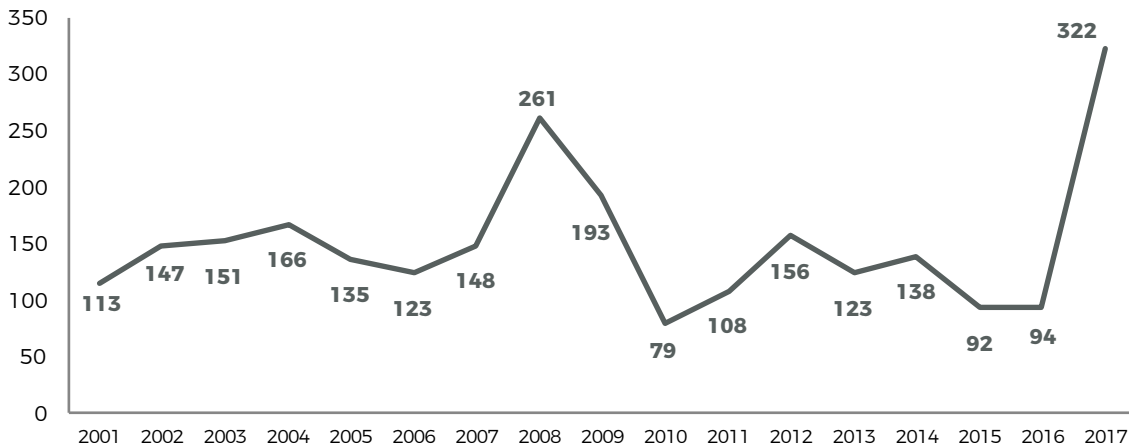
**GRÁFICO 1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN LA CAE Y EIBAR, 2000-2017, %**



Fuente: Ayuntamiento de Eibar y Padrón de Habitantes Continuo del INE

En términos absolutos, se aprecian dos picos: el primero en 2008, cuando el crecimiento de la población de origen extranjero casi duplicaba los años anteriores (261 personas más que el año anterior). El segundo pico de crecimiento se da en el 2017, -último año analizado-, cuando Eibar ha ganado 322 personas respecto al año anterior (Gráfico 2).

**GRÁFICO 2. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN EIBAR, 2000-2017, ABSOLUTOS**

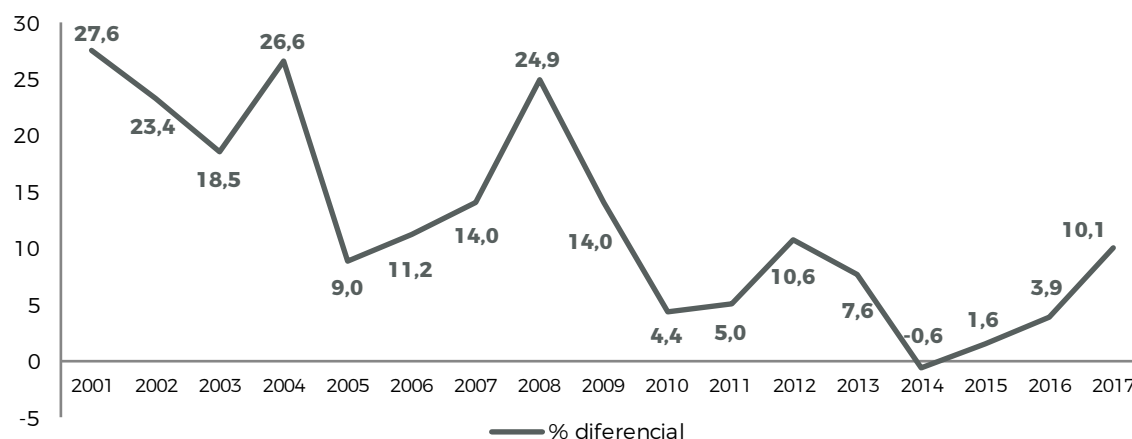


Fuente: Ayuntamiento de Eibar y Padrón de Habitantes Continuo del INE

## DIAGNÓSTICO DE EIBAR EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

En el siguiente gráfico se presentan los datos del crecimiento interanual de la población de origen extranjero en Eibar. Así, en puntos porcentuales, se puede observar que la llegada más importante se da en los siguientes tres años: 2001, 2004 y 2008. A partir de 2010 el crecimiento de la población de origen extranjero se detiene y vuelve a crecer en 2017 (Gráfico 3).

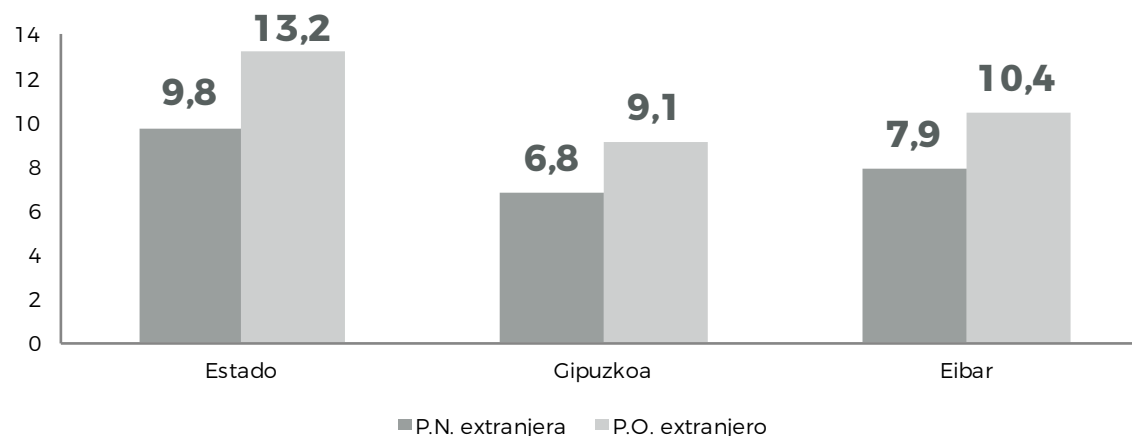
**GRÁFICO 3. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN EIBAR, 2000-2017, DIFERENCIAL, %**



Fuente: Ayuntamiento de Eibar y Padrón de Habitantes Continuo del INE

Si nos fijamos en los datos de nacionalidad actual de las personas en vez del país de nacimiento, vemos que en 2017 en Eibar había 7,9% de personas extranjeras, frente al 10,4% de personas nacidas en el extranjero, ascendiendo la distancia entre ambos indicadores a 2,5 puntos porcentuales (Gráfico 4).

**GRÁFICO 4. POBLACIÓN DE NACIONALIDAD EXTRANJERA Y NACIDA EN EL EXTRANJERO, ESPAÑA, GIPUZKOA Y EIBAR, 2017, %**

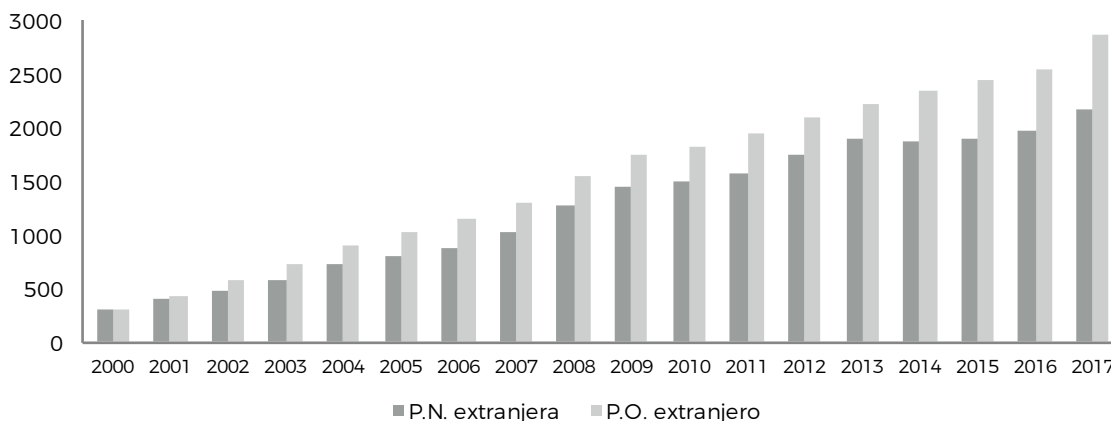


Fuente: Ayuntamiento de Eibar y Padrón de Habitantes Continuo del INE

Por tanto, tener en cuenta el lugar de nacimiento en vez de la nacionalidad actual adquiere cada vez mayor relevancia, ya que la distancia entre el número de personas de nacionalidad extranjera y las de origen extranjero es cada vez mayor. Esto, a su vez, se debe al proceso de nacionalización de las personas extranjeras que, tras adquirir la nacionalidad española, desaparecen de las estadísticas de extranjeros.



**GRÁFICO 5. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO Y DE NACIONALIDAD EXTRANJERA EN EIBAR, 2000-2017, ABSOLUTOS**

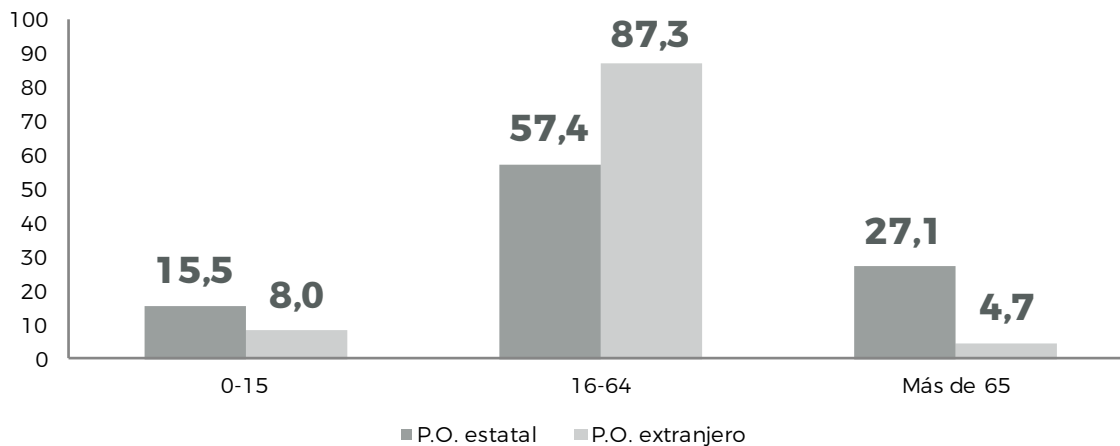


Fuente: Ayuntamiento de Eibar y Padrón de Habitantes Continuo del INE

Así, en el gráfico 5 se observa que la distancia entre ambos indicadores empieza a ampliarse sobre todo a partir del año 2013, que coincide con el aumento de concesiones de la nacionalidad española debido al proceso de agilización de los trámites en el marco del Plan Intensivo de Nacionalidad puesto en marcha por el Ministerio de Justicia.

Si detallamos los datos por franjas de edad, observaremos que ambas poblaciones tienen estructuras de edad muy diferentes, donde el 87,3% de la población de origen extranjero tiene entre 16 y 64 años, mientras que en el caso de la población nacida en el Estado el peso de esta franja de edad se reduce al 57,4%. En cambio, el peso de personas mayores de 65 años nacidas en el Estado es siete veces mayor que el de la población de nacionalidad española (27,1% frente al 4,7%, respectivamente). Por último, la tasa de menores de 15 años es dos veces menor en el caso de la población de origen extranjero que entre personas nacidas en el Estado, 8% frente al 15,5% (Gráfico 6).

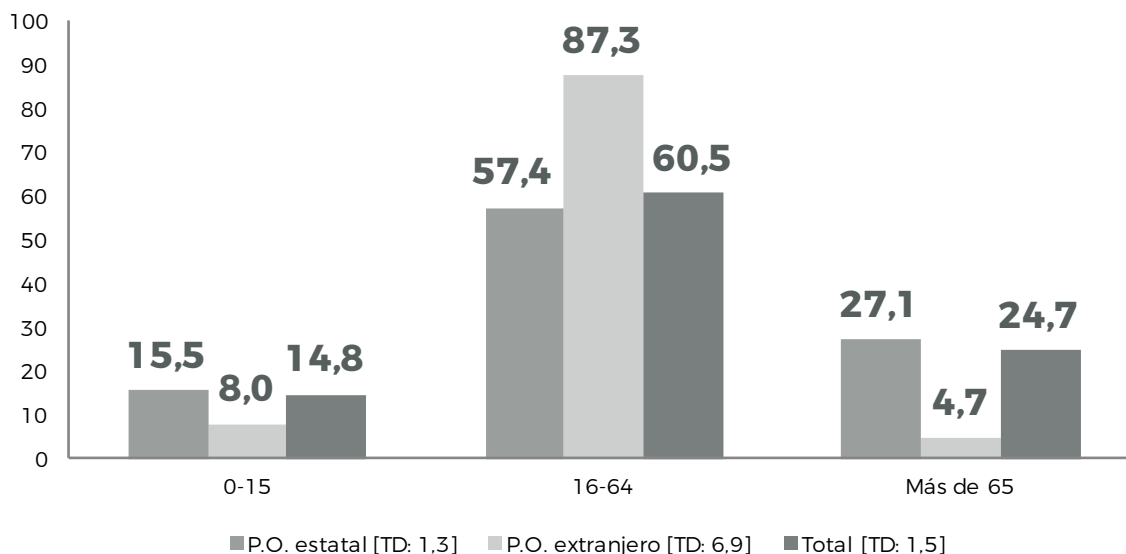
**GRÁFICO 6. PERSONAS NACIDAS EN EL EXTRANJERO Y EN EL ESTADO POR EDAD, EIBAR, 2017, %**



Fuente: Ayuntamiento de Eibar

Esta distribución desequilibrada se refleja en las tasas de dependencia<sup>1</sup> que presenta cada una de las poblaciones. Así, la tasa de dependencia de la población nacida en el Estado es de 1,3, mientras que en el caso de la población de origen extranjero este indicador asciende a 6,9. Es decir, en el primer caso, hay una persona activa por cada inactiva, mientras que entre la población de origen extranjero habría casi siete personas activas por cada persona teóricamente inactiva.

GRÁFICO 7. TASA DE DEPENDENCIA Y GRANDES GRUPOS DE EDAD SEGÚN ORIGEN, EIBAR, 2017, %



Fuente: Ayuntamiento de Eibar

Por tanto, la dependencia es mucho más pronunciada en el caso de la población nacida en el Estado, y, al mismo tiempo, la baja dependencia de la población de origen extranjero no compensa este desequilibrio a nivel de población total, ya que sube la tasa en tan solo unos 0,2 puntos (Gráfico 7).

## 1.2.2. COMPOSICIÓN POR ÁREAS DE CONTINENTE Y PAÍSES DE NACIMIENTO

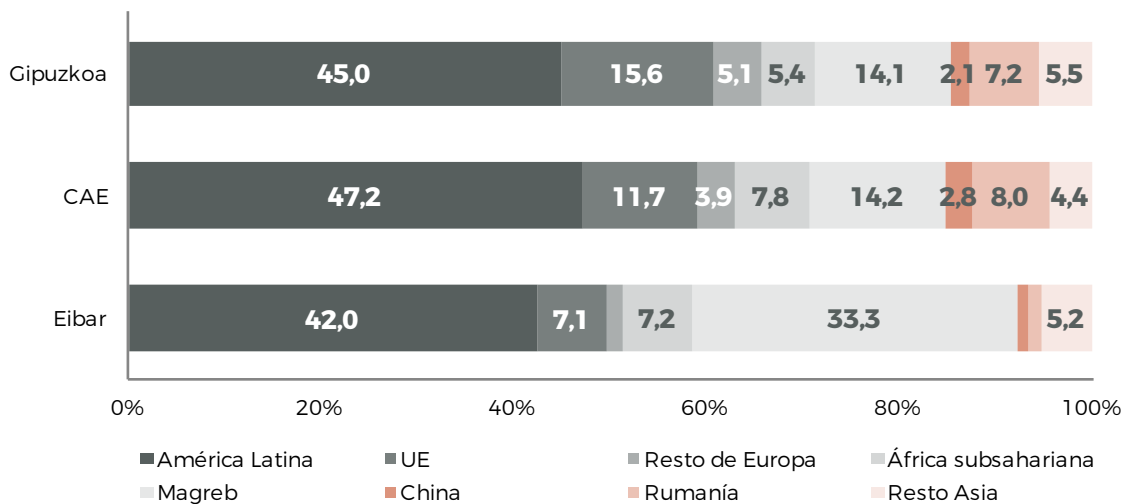
En este apartado se analizará la composición de la población inmigrante en Eibar por área geográfica de origen, país de nacimiento y nacionalidad, así como las diferencias en cuanto a su distribución por sexo.

Como se observa en el gráfico 7, las dos áreas de origen que más peso tienen en Eibar son América Latina, con un 41,9% sobre el total de la población nacida en el extranjero, y Magreb, con un 33,1%. Les siguen África subsahariana (7,2%) y la Unión Europea (7,1%).

Si comparamos esta distribución con la de la CAE y Gipuzkoa, podemos observar que, si bien la tasa de personas de origen latinoamericano se mantiene parecida en los tres contextos, la presencia de la población de origen magrebí es mucho más significativa en Eibar, siendo su porcentaje dos veces superior que en Gipuzkoa y la CAE (33,3% frente al 14,1% y 14,2%, respectivamente).

<sup>1</sup> Por tasa de dependencia se entiende el porcentaje que suponen los menores de 15 años y los mayores de 65 años por cada persona que se sitúa entre los 16 y 64 años. Teóricamente se trataría de cuántas personas deben encargarse las que potencialmente están en edad activa, las que se sitúan en la franja de 16 a 64 años.

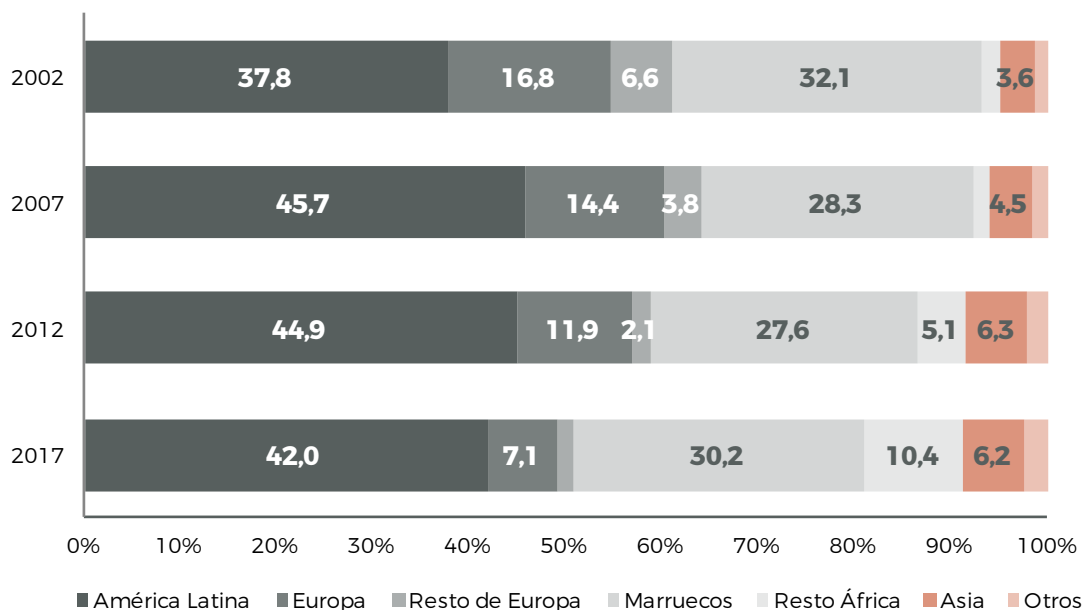
GRÁFICO 8. COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN NACIDA EN EL EXTRANJERO POR ÁREA DE ORIGEN, CAE, GIPUZKOA Y EIBAR, 2017, %



Fuente: Ayuntamiento de Eibar

En clave evolutiva, en el gráfico 9 se puede observar que el peso de la población de nacida en Marruecos prácticamente no ha cambiado desde 2002. -un tercio del total de la población de origen extranjero-. La población nacida en América Latina, en cambio, ha subido ligeramente su peso (37,8% en 2002 frente al 42% en 2017), al igual que la población de origen asiático, que ha pasado del 1,7% en 2002 al 10,4% en 2017. Al mismo tiempo, la población de origen europeo habiéndose reducido a la mitad desde 2002 (Gráfico 9).

GRÁFICO 9. COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN NACIDA EN EL EXTRANJERO POR ÁREA DE ORIGEN, EIBAR, 2002, 2007, 2012 Y 2017, %

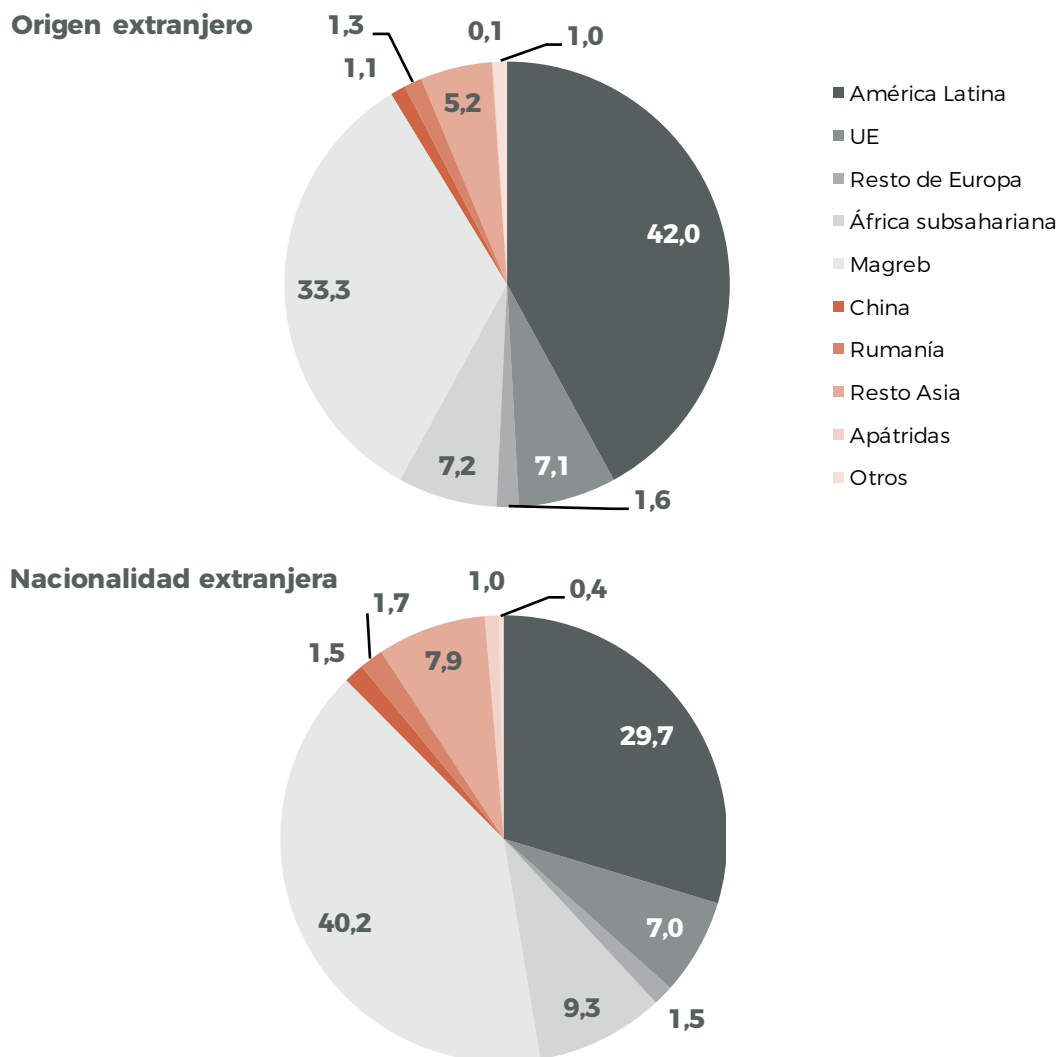


Fuente: Ayuntamiento de Eibar y Padrón de Habitantes Continuo del INE

## DIAGNÓSTICO DE EIBAR EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

El siguiente gráfico de composición de la población inmigrante nuevamente subraya la importancia de tener en cuenta la variable país de nacimiento en vez de la nacionalidad. Así, si tomamos como referencia la nacionalidad, la tasa de población latinoamericana se reduce del 42% al 29,7%, mientras que la tasa de población magrebí pasa del 33,3% de personas nacidas en Magreb al 40,2% de las de nacionalidad magrebí (Gráfico 10).

**GRÁFICO 10. COMPOSICIÓN POR ÁREAS DE ORIGEN/NACIONALIDAD DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE, EIBAR, 2017, %**

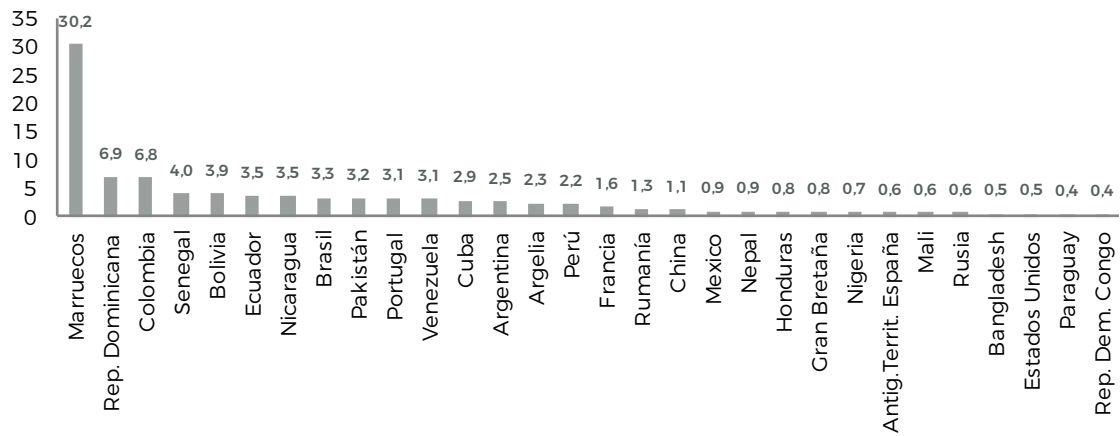


Fuente: Ayuntamiento de Eibar

Por tanto, la variable nacionalidad puede generar importantes distorsiones estadísticas, influyendo tanto en su cómputo general como en el de algunas procedencias en concreto. Así, debido a un elevado número de nacionalizaciones entre la población latinoamericana, el peso de este segmento de población queda infrarrepresentado, mientras que la proporción de otras procedencias tiende a sobrerrepresentarse en las estadísticas de personas extranjeras.

Por país de nacimiento, la procedencia más importante en Eibar es Marruecos, que supone un tercio (30,2%) del total de población de origen extranjero. Le siguen, aunque con mucha distancia, República Dominicana, con un 6,9% y Colombia (6,8%).

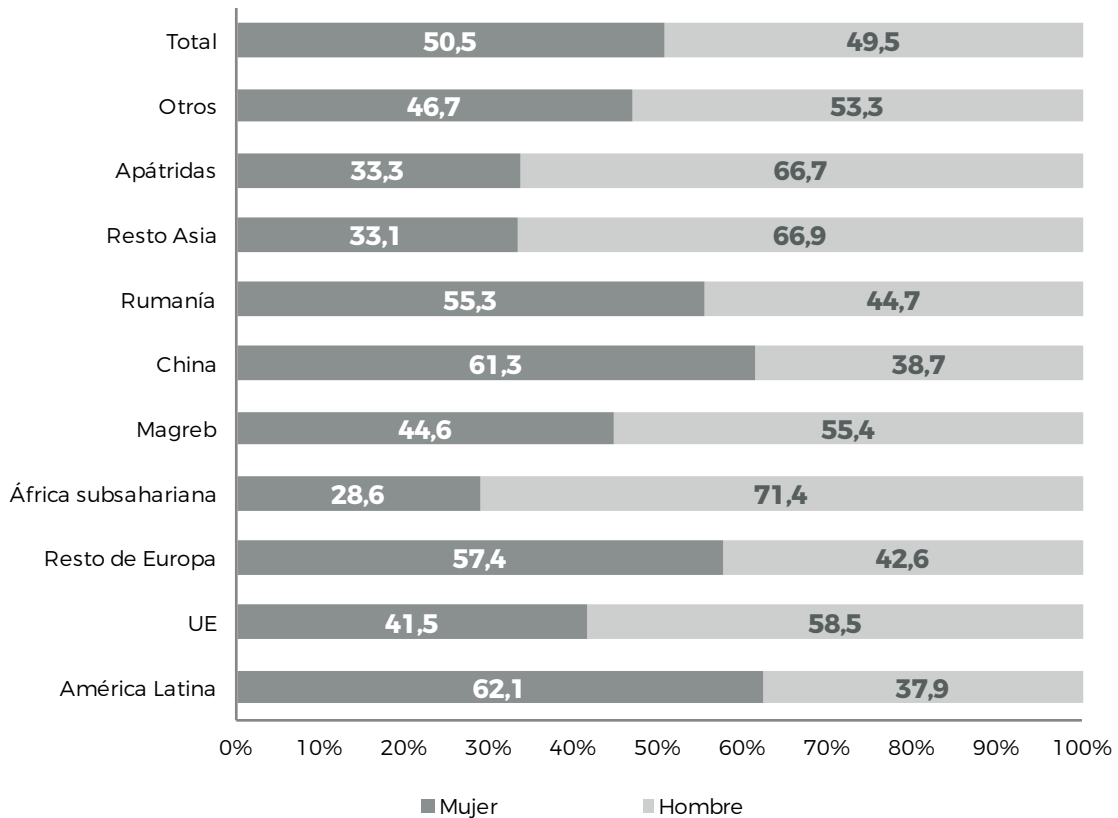
GRÁFICO 11. PRINCIPALES PAÍSES DE NACIMIENTO, EIBAR, 2017, %



Fuente: Ayuntamiento de Eibar

En cuanto a la composición de la población de origen extranjero por sexo, en general hay un equilibrio entre hombres (49,5%) y mujeres (50,5%). Sin embargo, por origen se observan diferencias reseñables, siendo África subsahariana y Resto de Asia los orígenes más masculinizados (71,4% y 66,9% de hombres, respectivamente) y América Latina (62,1% de mujeres) y China (61,3% de mujeres) los más feminizados (Gráfico 12).

GRÁFICO 12. PERSONAS NACIDAS EN EL EXTRANJERO POR SEXO, EIBAR, 2017, %



Fuente: Ayuntamiento de Eibar

## DIAGNÓSTICO DE EIBAR EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

Por país de origen, en la siguiente tabla se presenta la distribución de los principales orígenes por sexo. Así, a pesar del equilibrio general (50,5% de mujeres sobre el total de personas nacidas en el extranjero), hay importantes diferencias por país de origen, que varían del 21,1% de mujeres en el caso de Senegal hasta el 81,2% de mujeres entre personas nacidas en Nicaragua (Tabla 2).

**TABLA 2. PRINCIPALES ORÍGENES POR SEXO, EIBAR, 2017, ABSOLUTOS Y %**

	MUJER	HOMBRE	TOTAL	% MUJERES
Marruecos	379	486	865	43,8
Rep. Dominicana	134	65	199	67,3
Colombia	126	68	194	64,9
Senegal	24	90	114	21,1
Bolivia	74	38	112	66,1
Ecuador	53	48	101	52,5
Nicaragua	82	19	101	81,2
Brasil	64	32	96	66,7
Pakistán	28	64	92	30,4
Portugal	35	54	89	39,3
Venezuela	42	46	88	47,7
Cuba	42	41	83	50,6
Argentina	31	40	71	43,7
Argelia	38	29	67	56,7
Perú	32	31	63	50,8
Francia	20	26	46	43,5
Rumanía	21	17	38	55,3
China	19	12	31	61,3
México	19	6	25	76,0
Nepal	12	13	25	48,0
Resto	174	194	368	47,3
<b>Total</b>	<b>1.449</b>	<b>1.419</b>	<b>2.868</b>	<b>50,5</b>

Fuente: Ayuntamiento de Eibar

Por país de nacimiento, en la tabla 3 podemos observar cinco tipos de situaciones: mayoría masculina, dominio masculino, mayoría femenina, dominio femenino y equilibrio entre ambas. La situación de dominio femenino cuando más del 70% de la composición interna de una nacionalidad corresponde a las mujeres; mayoría femenina cuando el porcentaje de mujeres oscila entre el 55% y el 70%; situación de equilibrio cuando el porcentaje se mueve entre el 45% y el 55%; mayoría masculina cuando el porcentaje de mujeres va desde el 30% hasta el 45%; y

dominio masculino cuando el porcentaje de mujeres es inferior al 30%. En base a esta tipología tenemos la siguiente distribución con los 20 orígenes más importantes en Eibar.

**TABLA 3. TIPOLOGÍA DE FEMINIZACIÓN DE LOS PRINCIPALES ORÍGENES, EIBAR, 2017, %**

DOMINIO Y MAYORÍA MASCULINO [0-44,9]		EQUILIBRIO [45-54,9]		MAYORÍA Y DOMINIO FEMENINA [55-100]	
Senegal	21,1	Venezuela	47,7	Rumanía	55,3
Pakistán	30,4	Nepal	48,0	Argelia	56,7
Portugal	39,3	Cuba	50,6	China	61,3
Francia	43,5	Perú	50,8	Colombia	64,9
Argentina	43,7	Ecuador	52,5	Bolivia	66,1
Marruecos	43,8			Brasil	66,7
				Rep. Dominicana	67,3
				México	76,0
				Nicaragua	81,2
		<b>P.O. extranjero</b>	<b>50,5</b>		
		<b>Total Eibar</b>	<b>51,5</b>		

Fuente: Ayuntamiento de Eibar

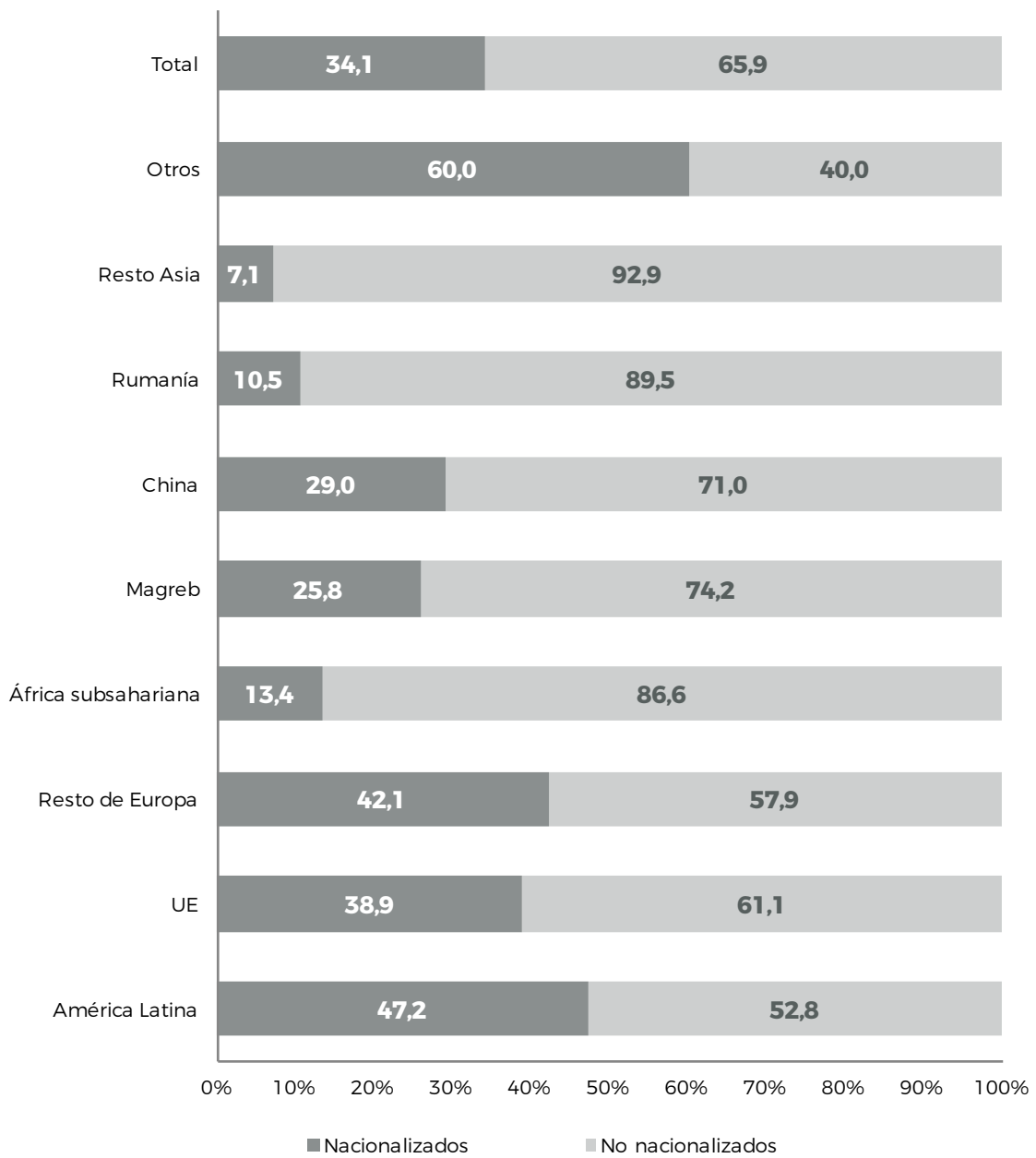
Así, las procedencias más feminizadas en Eibar son Nicaragua, donde ocho de cada diez son mujeres (81,2%), y México, con el 76% de mujeres.

En la situación de mayoría femenina se encuentran algunas procedencias latinoamericanas (República Dominicana, Brasil, Bolivia eta Colombia), China, Argelia y Rumanía.

En el extremo opuesto, la procedencia más masculinizada es Senegal en cuyo caso tan solo dos de cada diez son mujeres. Le siguen Pakistán, con el 30,4% de mujeres, Portugal (39,3%), Francia (43,5%), Argentina (43,7%) y Marruecos (43,8%). El resto de las procedencias se encuentran en la situación de equilibrio (Ecuador, Perú, Cuba, Nepal y Venezuela).

Con respecto a la distribución de la tasa de nacionalización de la población nacida en el extranjero, en el siguiente gráfico se presentan los datos relativos a la nacionalidad actual de las principales procedencias de Eibar. Como se observa, el 34,1% de la población nacida en el extranjero empadronada en Eibar ya tiene la nacionalidad española. Sin embargo, por área de origen, hay diferencias reseñables, donde casi la mitad de la población nacida en América Latina está nacionalizada (47,2%). La población de origen europeo también destaca por unas tasas de nacionalización elevadas: cuatro de cada diez tienen la nacionalidad española. En este sentido, la población de origen rumano supone una excepción, donde tan solo un 10,5% están nacionalizados. En el extremo opuesto se encuentran las procedencias asiáticas (7,1%) y de África subsahariana (13,4%). China y Magreb se sitúan en una situación intermedia, en cuyo caso cuatro de cada diez ya tienen la nacionalidad española (Gráfico 13).

GRÁFICO 13. PERSONAS NACIDAS EN EL EXTRANJERO POR SEXO, EIBAR, 2017, %



Fuente: Ayuntamiento de Eibar

En la siguiente tabla se muestran los datos de las nacionalizaciones por país de nacimiento de las principales procedencias en Eibar (Tabla 4).



TABLA 4. PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN, POR NACIONALIDAD, EIBAR, 2017, %

	NACIONALIZADOS	NO NACIONALIZADOS
Marruecos	26,1	73,9
Rep. Dominicana	39,7	60,3
<b>Colombia</b>	<b>57,2</b>	<b>42,8</b>
Senegal	12,3	87,7
Bolivia	42,9	57,1
<b>Ecuador</b>	<b>73,3</b>	<b>26,7</b>
Nicaragua	8,9	91,1
Brasil	25,0	75,0
Pakistán	4,3	95,7
Portugal	21,3	78,7
Venezuela	42,0	58,0
<b>Cuba</b>	<b>68,7</b>	<b>31,3</b>
<b>Argentina</b>	<b>59,2</b>	<b>40,8</b>
Argelia	22,4	77,6
<b>Perú</b>	<b>65,1</b>	<b>34,9</b>
<b>Francia</b>	<b>71,7</b>	<b>28,3</b>
Rumanía	10,5	89,5
China	29,0	71,0
<b>México</b>	<b>76,0</b>	<b>24,0</b>
Nepal	0,0	100,0
Total	34,1	65,9

Fuente: Ayuntamiento de Eibar

Así, de las veinte más importantes, seis procedencias tienen más de la mitad de personas nacionalizadas, es decir, que ha adquirido la nacionalidad española. En su mayoría, son procedencias latinoamericanas, cuya tasa de nacionalización más alta corresponde a México, Ecuador, Cuba y Perú, donde siete de cada diez personas tienen la nacionalidad española (76%, 73,3%, 68,7% y 65,1%, respectivamente), a excepción de Nicaragua, donde tan solo un 8,9% están nacionalizados.

En el extremo opuesto, se encuentran procedencias asiáticas, como Nepal (0%) o Pakistán (4,3%), con tasas de nacionalización prácticamente inexistentes. Senegal, -la cuarta procedencia más importante en Eibar-, también se caracteriza por tasa de nacionalización baja, 12,3%, al igual que Rumanía, con un 10,5%.

El resto de las procedencias se encuentran en una situación intermedia, situándose su tasa en torno a un 30% (Tabla 4).

## 1.3. ÁMBITOS DE INTEGRACIÓN

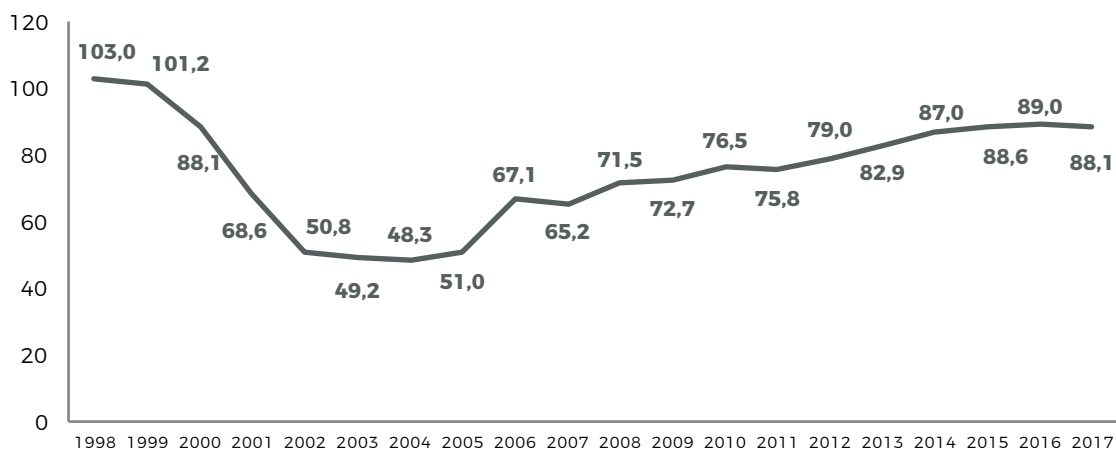
En esta segunda parte del informe diagnóstico y de situación de la inmigración de origen extranjero en Eibar, vamos a analizar diferentes campos muy ligados a la integración de este colectivo. En algunos casos, la inexistencia de datos para Eibar hace que tengamos que ofrecer datos más generales, generalmente referidos a la CAE y que estimamos que pueden ser extrapolados en gran parte al municipio de Eibar. Intentaremos, en la medida de lo posible, centrarnos y subrayar aquellos ámbitos en los que los datos sí que muestren un desglose a nivel local. En concreto, se presentan datos vinculados a las autorizaciones de residencia, al desempleo y las personas demandantes de empleo, al sistema educativo, a la salud y la atención sanitaria y a la pobreza y percepción de la Renta de Garantía de Ingresos –RGI en adelante-.

### 1.3.1. SITUACIÓN ADMINISTRATIVA (AUTORIZACIONES DE RESIDENCIA)

La tenencia de una autorización de residencia para una persona extranjera es un elemento clave y fundamental en el devenir y el proceso de integración en la sociedad de acogida. En el ámbito legal, la posesión de esta autorización ofrece la oportunidad de estar en situación regular. Del mismo modo, y ya en el plano material de la integración, abre la puerta a poder tener un contrato de trabajo –siempre y cuando esa autorización también ofrezca un permiso de trabajo- y poder cotizar a la Seguridad Social –acceso a derechos sociales-.

No disponemos de datos sobre autorizaciones de residencia para Eibar, ya que el dato más desagregado es a nivel provincial. En todo caso, es de suponer que los datos disponibles para la CAE o incluso Gipuzkoa no serán muy diferentes a los del municipio. En primer lugar, vamos a ofrecer información referida a las autorizaciones de residencia en el País Vasco.

**GRÁFICO 14. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE REGULARIDAD DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAE, 1998-2017**



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE) y Ministerio de Empleo y Seguridad Social (MEYSS)

En el gráfico precedente se ponen en relación los datos de población empadronada y autorizaciones de residencia, para así poder elaborar una estimación de la tasa de regularidad –número de personas empadronadas entre número de autorizaciones de residencia-. Teniendo en cuenta que son dos fuentes estadísticas diferentes, somos conscientes de las debilidades metodológicas que entraña una operación de este tipo. En todo caso, creemos que es una

herramienta útil saber más sobre el fenómeno de las autorizaciones y el proceso que se ha dado en los últimos años.

Si observamos el gráfico podemos ver importantes diferencias según el momento y con tasa que incluso se sitúan por debajo del 50% -años 2003 y 2004- y una situación actual en la que la tasa de regularidad se sitúa cercana al 90% -88,1%-. Al respecto podemos diferenciar varias fases o momentos dentro de este proceso:

1. **Años 1998-2000:** Todavía no se ha dado el boom inmigratorio en el País Vasco y el número de personas extranjeras es bajo. La regularidad es alta e incluso el número de autorizaciones es mayor al de empadronamientos –por eso se dan cifras superiores al 100%-. En principio esta situación no debería darse y puede atender a desajustes en los registros utilizados y también a que pudiera darse en esos momentos la situación de personas que teniendo autorización de residencia no se empadronaban, debido a que no tenía la relevancia que tiene en estos momentos la posesión del empadronamiento.
2. **Años 2001-2005:** A diferencia del periodo anterior, los flujos migratorios aumentan considerablemente. Este aumento en la llegada y el empadronamiento, no se ve acompañado por un similar incremento en las autorizaciones, lo que hace que la diferencia entre ambas fuentes sea amplia y por lo tanto la situación de irregularidad sea muy relevante en este periodo. De hecho, tal y como se ha apuntado ya previamente las cifras en esta fase se sitúan en torno al 50% de regularidad.
3. **Años 2006-2017:** En este periodo se da un incremento prácticamente ininterrumpido de la regularidad, hasta situarnos prácticamente en la situación actual, de en torno a un 90%. Dentro de esta fase, podemos, a su vez, diferenciar dos subfases, con diferentes características y dinámicas:
  - De 2006 a 2012: El número de personas empadronadas sigue creciendo, aunque en menor medida que en años precedentes. A la par, el número de autorizaciones aumenta con mayor intensidad, lo que hace que la tasa de regularidad también aumente. En el año 2004-2005 este incremento será muy relevante, como consecuencia de la regularización extraordinaria que se realizó en este momento –se pasa de un 51% a un 67,1%-. En el año 2007 también se detecta un incremento importante, en este caso debido a la incorporación de la población rumana a la Unión Europea. Posteriormente, la tasa sigue creciendo, sobre todo a través de la figura del arraigo social para la obtención de las autorizaciones de residencia.
  - De 2013 a 2016. La tasa de regularidad sigue aumentando, fruto sobre todo de una menor llegada de población extranjera –periodo de recesión económica- y del auge de los procesos de naturalización, sobre todo entre la población de origen latinoamericano. El número de personas extranjeras empadronadas desciende y aunque las autorizaciones no aumentan tanto como en el periodo anterior, el resultado es un aumento de dicha tasa de regularidad.

En 2017, se da, por primera vez en los últimos años, un leve descenso de la tasa, pasando de un 89% en el año 2016 a un 88,1% en el 2017, debido en gran parte a un aumento en las llegadas en un escenario poscrisis. Habrá que ver si en los próximos años esta tendencia se afianza y comienza un periodo en el que la tasa de regularidad desciende, como consecuencia de una coyuntura económica mejor y, por lo tanto, de un aumento en la intensidad de la llegada de la población extranjera.

Como ya se ha apuntado, nos es imposible disponer de datos sobre autorizaciones de residencia referidos a Eibar. Sin embargo, sí que podemos realizar una estimación, teniendo en cuenta el peso de las diferencias procedencias en el municipio y sabiendo que las diferentes procedencias muestran una tasa de regularidad diferente, muy condicionada a su año de llegada. De tal forma,

## DIAGNÓSTICO DE EIBAR EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

que aquellas con un mayor asentamiento tienen una tasa mayor y, aquellas otras, con un arraigo menor, una tasa más baja. Partiendo de esta premisa y tomando las tasas de regularización de cada nacionalidad en la CAE, podemos elaborar una estimación para el caso de la población extranjera residente en Eibar, extrapolando los datos autonómicos. Como puede pensarse, las limitaciones de esta operación estadística son altas, por lo que las cifras que presentamos en la siguiente tabla, aunque sirvan para poder conocer mejor la realidad del pueblo, han de ser tomadas con cierta cautela.

**TABLA 5. ESTIMACIÓN DE LA TASA DE REGULARIDAD DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EIBAR POR PRINCIPALES NACIONALIDADES, 2017**

	AUTORIZACIONES	EMPADRONADOS GIPUZKOA	TASA DE REGULARIDAD	EMPADRONAS EIBAR
Marruecos	5.018	7.061	0,71	816
Rep. Dominicana	582	688	0,85	121
Senegal	860	1.146	0,75	108
Pakistán	1.314	2.228	0,59	102
Nicaragua	2.370	3.913	0,61	95
Portugal	3.895	3.091	1,26	87
Colombia	1.119	1.473	0,76	86
Brasil	856	1.228	0,70	73
Bolivia	746	794	0,94	69
Venezuela	329	531	0,62	58
Argelia	807	1.477	0,55	53
Rumanía	6.737	5.474	1,23	38
Nepal	84	197	0,43	34
China	1.246	1.255	0,99	32
Ecuador	1.007	940	1,07	29
<b>Total</b>	<b>40.238</b>	<b>48.568</b>	<b>0,83</b>	<b>2.185</b>

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE) y Ministerio de Empleo y Seguridad Social (MEYSS)

Como se aprecia en la Tabla 5, la tasa de regularidad estimada de la población de nacionalidad extranjera en Eibar asciende al 83%. Sin embargo, por nacionalidad hay diferencias significativas. Así, entre las nacionalidades donde hay igual o mayor número de autorizaciones de residencia y/o trabajo que personas empadronadas se encuentran Portugal, Rumanía, Ecuador, Bolivia y China. Les siguen República Dominicana y Colombia (76%), Senegal (75%) y Marruecos (71%). En el extremo opuesto se encuentran Nepal (43%), Argelia (55%), Pakistán (59%), Nicaragua (61%) y Venezuela (62%).

### 1.3.2. CONTRATACIÓN, DESEMPLEO Y PERSONAS DEMANDANTES DE EMPLEO

El empleo es el motor y el eje del proyecto migratorio para la gran mayoría de la población inmigrante de origen extranjero y huelga decir que la relevancia de este en el proceso de integración es vital. El impacto de la crisis se ha podido detectar en una disminución de los contratos y un aumento del desempleo para este colectivo, tal y como puede verse en algunos de los datos que disponemos para la CAE. Así, según la Encuesta a Población Inmigrante de Origen Extranjero (EPIE) que realiza cuatrienalmente el Gobierno Vasco, la tasa desempleo para el colectivo inmigrante pasó de un 26,7% en el 2010 a un 32,4% en el 2014. Este incremento certifica el impacto de la crisis sobre la ocupación de este colectivo e incide en unas cifras que se sitúan sensiblemente por encima de la tasa de desempleo de la población autóctona, tanto antes como después de la crisis.

Para el caso de Eibar, la disponibilidad de datos referidos al empleo y el paro son limitados. En todo caso, analizaremos los datos existentes de diferentes fuentes estadísticas al respecto. De este modo, según el Servicio Público de Empleo Estatal –SEPE–, mientras que en el año 2016 se registraron 612 contratos a personas extranjeras en Eibar, en el 2017 la cifra se situó en 703, pasando de ser el 9,3% del total de los contratos a un 10%. Con respecto al paro, el número de personas paradas extranjeras descendió en este mismo periodo de 504 a 467, un descenso de un 7,3%, cuando para el total de la población de Eibar esta bajada se situó en un 9,1%. En todo caso, la tasa de desempleo para este colectivo se sitúa en el 24,7%, un porcentaje sensiblemente mayor al peso que representa dentro de la población de Eibar y que por lo tanto nos indica una situación de inestabilidad laboral mayor que el conjunto de la población eibarresa.

Por lo tanto, y aunque el periodo analizado es muy escaso, parece detectarse una mejoría en la situación laboral del conjunto de la población activa y también de la extranjera, que se refleja en un aumento de los contratos registrados y un descenso del paro, aunque en menor medida que para la población autóctona.

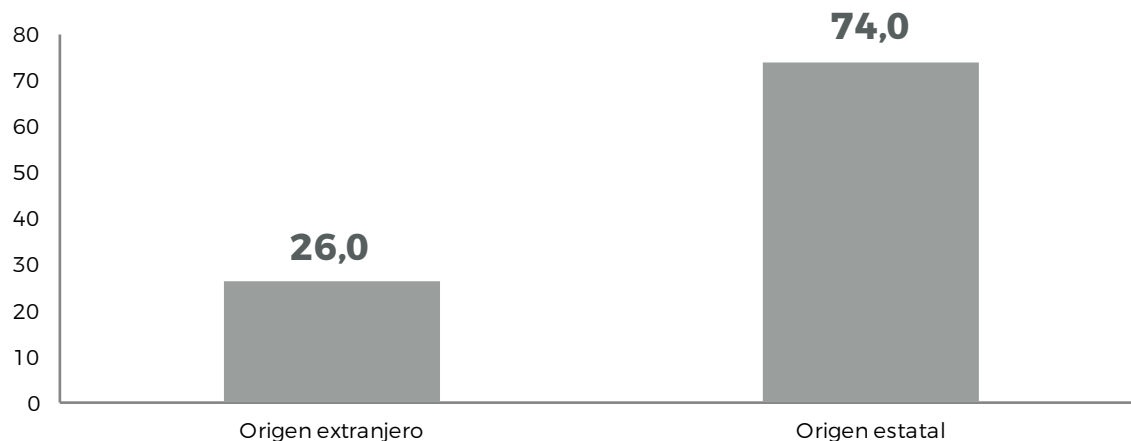
**TABLA 6. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS REGISTRADOS Y DEL PARO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EIBAR, 2016-2017**

		CONTRATOS	PARO
2016	N	612	504
	%	9,3	24,3
	Variación Interanual	25,9	10,3
2017	N	703	467
	%	10,0	24,7
	Variación Interanual	14,9	-7,3

Fuente: SEPE

De igual manera, también disponemos de datos sobre personas desempleadas solicitantes de empleo para el municipio de Eibar, en este caso de Lanbide. Tal y como puede verse en el siguiente gráfico –Gráfico 15– del total de personas solicitantes de empleo en situación de empleo un 74% son de origen estatal y un 26% de origen extranjero, 1.336 personas frente a 470.

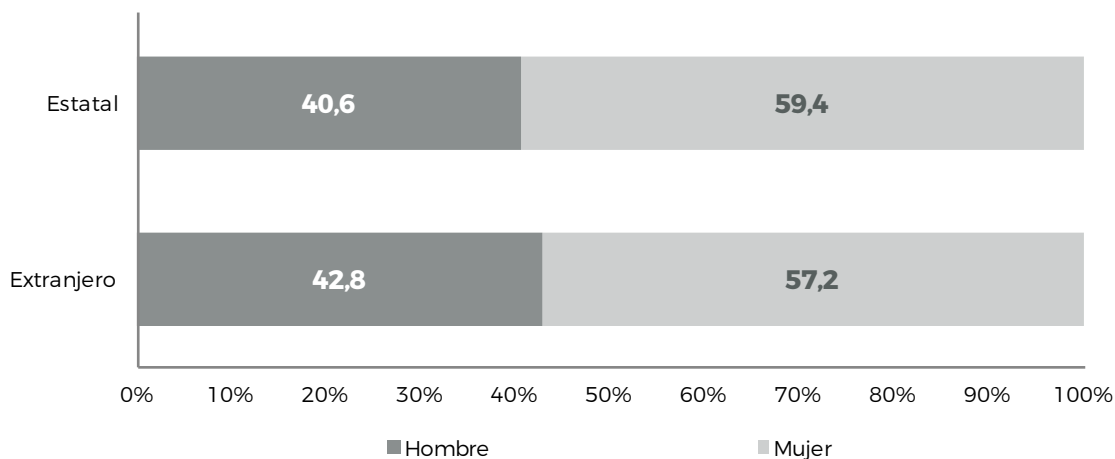
GRÁFICO 15. SOLICITANTES DE EMPLEO EN SITUACIÓN DE DESEMPLEO EN EIBAR SEGÚN PROCEDENCIA, 2017 (SEPTIEMBRE)



Fuente: Lanbide

Si comparamos estos datos con los del peso de la población de origen extranjero en Eibar -10,4%-, puede observarse claramente que la incidencia del desempleo es superior, lo que nos indica una mayor situación de precariedad laboral frente a la población autóctona.

GRÁFICO 16. SOLICITANTES DE EMPLEO EN SITUACIÓN DE DESEMPLEO EN EIBAR SEGÚN PROCEDENCIA Y SEXO, 2017 (SEPTIEMBRE)



Fuente: Lanbide

Si reparamos a la distribución por sexo de las personas solicitantes de empleo en situación de desempleo según la procedencia –gráfico 13–, podemos ver como no se detectan grandes diferencias. De tal forma que tanto para la población de origen estatal como para la extranjera las mujeres son mayoría, suponiendo un 59,4% en el caso del primer origen y un 57,2% en el caso del segundo.

La procedencia con más peso entre las personas solicitantes de empleo en situación de desempleo de origen extranjero es la magrebí, ya que supone casi el 60% -59,8%- del total. A gran distancia se sitúa la población de origen latinoamericano -16,2%-, la subsahariana -10,2%- o la del Resto de Asia -6,4%-.

Si comparamos esta distribución con la que muestran estas procedencias en Eibar, podemos destacar que entre las personas solicitantes de empleo aparecen sobrerrepresentadas las de origen magrebí, ya que suponen un 59,8% en este caso frente al 33,3% del total en Eibar. En una situación similar de sobrerrepresentación se sitúa también la población de origen subsahariano que supone un 10,2% dentro de las personas solicitantes de empleo y un 7,2% en el total de Eibar. En el lado contrario se encuentra la población latinoamericana, que siendo un 42% del total de la población de origen extranjero residente en Eibar, tan solo supone el 16,2% entre las personas solicitantes de empleo en situación de desempleo.

De estos datos se colige que los colectivos que muestran una mayor precariedad y vulnerabilidad, tanto laboral como social, son los procedentes de África. En el caso de la población magrebí, de forma muy marcada y en el caso de la subsahariana, aunque con menor intensidad, también. La población latinoamericana residente en Eibar, por el contrario, muestra una pauta de inserción laboral y ocupación mejores que se ve en ese menor peso que poseen entre la población demandante de empleo en situación de desempleo.

**TABLA 7. SOLICITANTES DE EMPLEO EN SITUACIÓN DE DESEMPLEO DE ORIGEN EXTRANJERO EN EIBAR SEGÚN PROCEDENCIA Y SEXO, 2017 (SEPTIEMBRE)**

	TOTAL	% TOTAL	HOMBRE	MUJER	% MUJER
Unión Europea	28	6,0	10	18	64,3
Otros Europa	4	0,9	2	2	50,0
Magreb	281	59,8	118	163	58,0
África subsahariana	48	10,2	28	20	41,7
Latinoamérica	76	16,2	26	50	65,8
Resto Asia	30	6,4	16	14	46,7
Apátrida	3	0,6	1	2	66,7
<b>Total</b>	<b>470</b>	<b>100,0</b>	<b>201</b>	<b>269</b>	<b>57,2</b>

Fuente. Lanbide

Con respecto a la distribución según el sexo y la procedencia es destacable un mayor peso de las mujeres en todas las procedencias excepto la subsahariana -41,7%- y la de resto de Asia -46,7%-. Estos datos casan con un mayor peso de los hombres dentro de estas procedencias en general y de uno menor en otras como por ejemplo la latinoamericana. Fuera de esta pauta general se sitúa la población de origen magrebí residente en Eibar, ya que mientras en la CAE predominan los hombres, en el caso de este municipio son más las mujeres, tanto en el total de la población como en el número de personas solicitantes de empleo. Esta diferencia se explica en parte debido a un asentamiento y a una llegada de la población magrebí a Eibar mucho más temprana que al resto de la CAE, lo que ha posibilitado dinámicas de arraigo y reagrupación familiar, que como se sabe, tienden a equilibrar el peso entre hombres y mujeres. Tampoco puede desdeñarse el peso de la población con pasaporte argelino, en el que podemos pensar que las personas de origen saharauí, entre las que hay un importante número de mujeres, pueden tener un peso relevante dentro de esta procedencia.

### 1.3.3. SISTEMA EDUCATIVO

En más de una ocasión se ha subrayado que el empleo es el motor de la integración para la población de origen extranjero y que el capital humano y la escuela son los ejes para que los hijos e hijas de estas personas inmigrantes puedan tener movilidad social ascendente y un empleo mejor que el de sus progenitores a través de la educación. Por todo ello, el ámbito educativo ha tomado una gran relevancia en los estudios sobre integración del colectivo inmigrante en estos últimos años.

La CAE no es ninguna excepción y este tema ha suscitado cierta polémica dentro del ámbito político, técnico o la propia opinión pública, sobre todo en relación al diferente peso del alumnado de origen inmigrante en las escuelas. A continuación, vamos a profundizar en este y otros aspectos asociados al sistema educativo. Debido a las limitaciones en la obtención de los datos, inicialmente presentaremos datos referidos a la CAE, para luego analizar los existentes para el municipio de Eibar. Del mismo modo, es importante destacar que los datos que se ofrecen hacen referencia al alumnado con nacionalidad extranjera, no recogiendo así datos sobre hijos e hijas de inmigrantes extranjeros que hayan podido nacer aquí y haber obtenido la nacionalidad española. Dicho de otra manera, es una fotografía parcial que no recoge toda la diversidad actual de las aulas.

A continuación, nos centramos en los datos que ofrece el Consejo Escolar Vasco para el curso 2014-2015 -dato más actual-. El alumnado extranjero en Educación Básica supone el 6,6% del total, siendo este porcentaje de un 7,3% en el curso 2012-2013. Puede pensarse que este descenso no se debe a un menor peso del alumnado de origen extranjero, sino más bien a la obtención de la nacionalidad española de parte de este alumnado.

Este porcentaje varía sensiblemente dependiendo del carácter público/privado del centro educativo. Así, en las escuelas públicas el porcentaje de alumnado extranjero se sitúa en un 8,9%, mientras que en la red privada esta cifra es de un 4,5%. Dentro de esta última también pueden destacarse diferencias. Mientras que en las Kristau Eskolak el porcentaje es de un 5,8%, en los centros pertenecientes a Ikastolen Elkartea dicha cifra se sitúa en un 2,4%.

**TABLA 8. ALUMNADO EXTRANJERO EN LA EDUCACIÓN BÁSICA EN LA CAE SEGÚN MODELO, CURSO 2014-2015**

	TOTAL	% TOTAL
A Público	1.826	13,5
B Público	1.784	13,2
D Público	5.577	41,1
A Privado	899	6,6
B Privado	2.061	15,2
D Privado	1.418	10,5
<b>Total</b>	<b>13.565</b>	<b>100,0</b>

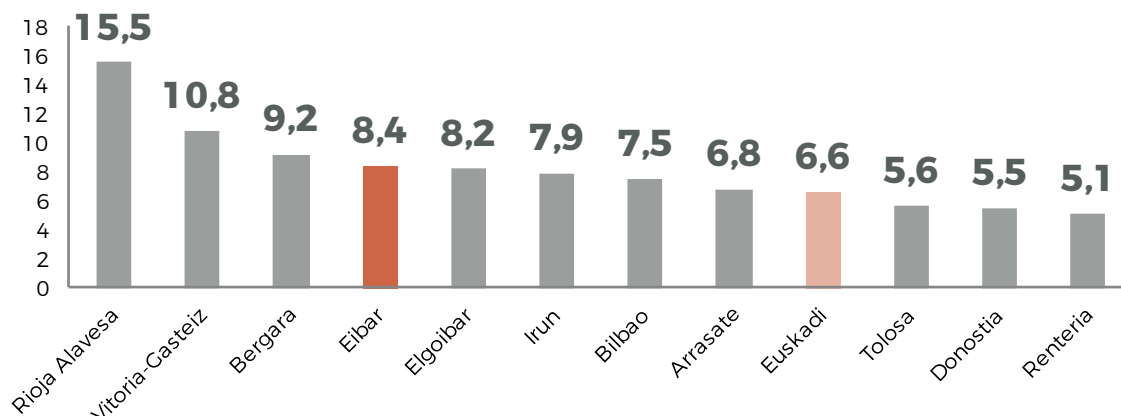
Fuente. Consejo Escolar Vasco

Si tenemos en cuenta los modelos lingüísticos, podemos observar que la mayoría del alumnado extranjero cursa sus estudios en el modelo D público, un 41,1% del total concretamente. Tras este, se sitúan el modelo B privado -15,2%- , el A público -13,5%- y el B público -13,2%-. De esta manera, puede observarse como la inmensa mayoría del alumnado extranjero realiza sus estudios en modelos en los que el euskera es el idioma vehicular. El modelo B y D suponen el



80% del total de este colectivo. En todo caso, también es destacable que el peso de los modelos A dentro del alumnado extranjero sigue siendo mayor que en el caso de la población de origen español, aunque con un marcado descenso del peso de este modelo en los últimos años.

GRÁFICO 17. PORCENTAJE DE ALUMNADO EXTRANJERO EN DIFERENTES ZONAS ESCOLARES, 2014-2015



Fuente. Consejo Escolar Vasco

En el Gráfico 17 se incluyen los porcentajes de alumnado extranjero de varias zonas escolares y municipios. En el caso de Eibar esta cifra se sitúa en 8,4%, por encima de la media de la CAE -6,6%- y también, aunque levemente, del peso de la población extranjera en Eibar -7,9%-. Este porcentaje de alumnado extranjero es de los más altos del territorio guipuzcoano, junto a otros municipios como Bergara -9,2%-, la zona de Medio Urola -9,3%- o Donostia Este -9,4%-.

### 1.3.4. SALUD Y ATENCIÓN SANITARIA

La salud y la asistencia sanitaria también son elementos relevantes para garantizar un bienestar y un proceso de integración adecuados. Los datos disponibles apuntan en todos los casos a una mejor salud de la población de origen extranjero, tanto a nivel estatal como en la CAE. En este caso se da un claro sesgo de composición, que hace que tengan una mejor salud no por ser inmigrantes o de origen extranjero, sino sencillamente porque son más jóvenes que la población autóctona, tal y como ha podido observarse en el primer apartado de este trabajo. La edad es realmente el criterio fundamental para la definición de la salud y lógicamente entre aquellos colectivos más jóvenes -como es el caso de la población de origen extranjero- se da una mejor situación en este campo.

Los datos de la ya antes citada EPIE también corroboran esta idea. Así, en el año 2014 el 47,3% de la población de origen extranjero residente en la CAE afirmaba tener un estado de salud muy bueno, un 40,2% bueno, un 9,7% regular y un 2,8% malo o muy malo.

Sin embargo, junto a la edad también tenemos que tener en cuenta a la hora de evaluar el estado de salud otros indicadores, como por ejemplo la clase social. Así, cuanto peor es la situación socioeconómica de la persona peor es también el estado de salud; y a la inversa, entre aquellas personas con una situación económica y social buena el estado de salud es mejor. Algunos datos ya analizados en este informe, como los vinculados al desempleo, nos apuntan a una situación de mayor precariedad entre el colectivo de origen extranjero. Por ello, podemos colegir que, neutralizando el factor edad, el estado de salud de este colectivo puede ser peor que una persona autóctona.

## DIAGNÓSTICO DE EIBAR EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

Con respecto a la atención sanitaria, la universalidad es un derecho esencial dentro de Osakidetza. Sin embargo, para la población extranjera hay algunas limitaciones en el acceso a la atención sanitaria pública, sobre todo para aquellas personas recién llegadas a la CAE. De igual modo, la atención sanitaria en la CAE no depende de la posesión de una autorización de residencia –tampoco ya en el conjunto del Estado–, sino que es el Padrón el que abre la puerta de acceso a este derecho, concretamente tras la estancia de tres meses empadronados. Este requisito, no está suponiendo situaciones de exclusión sanitaria graves o alargadas en el tiempo, pero sí que dificulta el acceso a la sanidad pública sobre todo a la persona extranjera recién llegada o a aquellas con dificultades para obtener le empadronamiento.

Al no disponer de información estadística acotada al municipio de Eibar, para acabar con este apartado vamos a ofrecer los datos referidos a las comarcas sanitarias que componen el sistema sanitario vasco y veremos en cada una de ellas el peso de la población de origen extranjero en cada una de ellas.

**TABLA 9. COMARCAS SANITARIAS EN LA CAE SEGÚN PROCEDENCIA, 2015**

	TOTAL	ORIGEN EXTRANJERO	(%)
Araba	279.333	31.043	11,1
Bidasoa	78.426	8.526	10,9
Arabako Errioxa - Rioja Alavesa	9.773	1.047	10,7
Bilbo-Basurtu	347.997	34.686	10,0
Donostialdea	361.238	30.680	8,5
<b>CAE</b>	<b>2.189.257</b>	<b>184.197</b>	<b>8,4</b>
Goierri-Urola	95.068	7.980	8,4
<b>Bajo Deba</b>	<b>73.015</b>	<b>5.951</b>	<b>8,2</b>
Barakaldo-Sestao	128.280	9.833	7,7
Uribe	216.068	16.523	7,6
Tolosaldea	63.630	4.458	7,0
Alto Deba	64.238	4.482	7,0
Interior-Galdakao	307.712	20.620	6,7
Ezkerraldea-Enkarterri-Cruces	164.479	8.368	5,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

La comarca sanitaria de Bajo Deba, a la que pertenece Eibar ofrece atención sanitaria a unas 6.000 personas de origen extranjero –5.951– que suponen el 8,2% del total de personas atendidas y se sitúa en una posición intermedia dentro de la CAE, muy cercana a la media –8,4%–. En todo caso, no podemos obviar que los datos de la comarca sanitaria de Bajo Deba no dejan de ser la suma de los municipios que la componen, entre los que se dan porcentajes de personas de origen extranjeros muy desiguales.

### 1.3.5. POBREZA Y PERCEPCIÓN DE RGI

Para acabar a este repaso sobre los diferentes ámbitos de la integración material para el colectivo inmigrante de origen extranjero residente en Eibar, vamos a analizar algunos datos referidos a la pobreza y la exclusión social, sobre todo aquellos vinculados a la Renta de Garantía de Ingresos, que es la herramienta fundamental de lucha contra la pobreza y la exclusión social en la CAE y que indirectamente, nos ofrece información sobre la situación de la pobreza y la incidencia de esta sobre los colectivos más vulnerables. En el caso de la RGI sí que disponemos de datos para Eibar, así que a continuación vamos a trabajarlos, para así poder tener una panorámica mucho más precisa del peso de esta medida y, por ende, del impacto de la pobreza sobre el colectivo de origen extranjero residente en este municipio.

**TABLA 10. EVOLUCIÓN DE LA RGI EN EIBAR SEGÚN ORIGEN, 2015-2017**

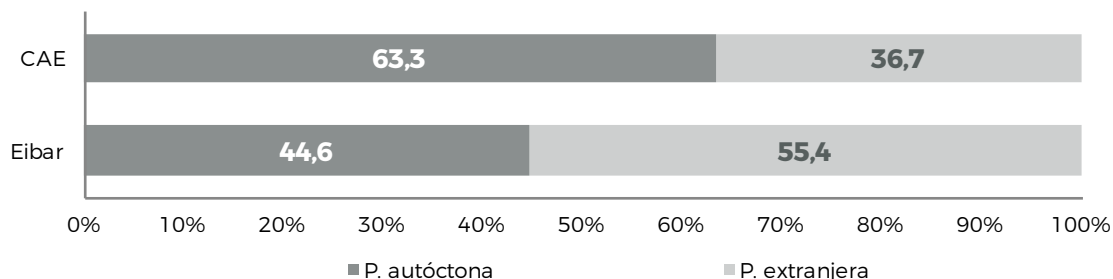
	2015 (ENERO)	2016 (ENERO)	2017 (ENERO)	2017 (SEPTIEMBRE)	EVOLUCIÓN	% EVOLUCIÓN
P. Autóctona	405	390	390	377	-28	-6,9
P. Extranjera	386	426	462	468	82	21,2
No consta	3	3	0	0	-3	-100,0
Total	794	819	852	845	51	6,4

Fuente: Lanbide

Según datos de Lanbide, los más recientes cuando se ha redactado este informe son de septiembre de 2017, en Eibar hay 845 unidades de convivencia percibiendo la RGI. De ellas, 468 son de origen extranjero y 377 de origen español. Si atendemos a la evolución que se ha dado en los últimos dos años y medio, puede observarse como se detecta un aumento del número de unidades convivenciales de origen extranjero, mientras que las de personas autóctonas disminuye. Es difícil poder interpretar este dato, ya que para el conjunto de la CAE la disminución en el número de personas perceptoras se ha dado en este periodo tanto para población de origen estatal como extranjero. Además, las magnitudes para el caso de Eibar no son muy grandes y cualquier cambio mínimo que se pueda dar en los propios flujos migratorios puede influir en este dato.

Las diferencias entre Eibar y la CAE no solo se dan con respecto a la evolución del número de personas perceptoras de RGI, sino que también se vislumbran en la composición de estas personas perceptoras. Mientras que en la CAE la mayoría de personas perceptoras de RGI son de origen estatal -63,3%- , en el caso de Eibar este porcentaje se sitúa en el 44,6%, siendo mayoritario el número de personas de origen extranjero -55,4%-.

**GRÁFICO 18. PERCEPCIÓN DE RGI EN LA CAE Y EIBAR SEGÚN ORIGEN. 2017 (SEPTIEMBRE)**



Fuente: Lanbide

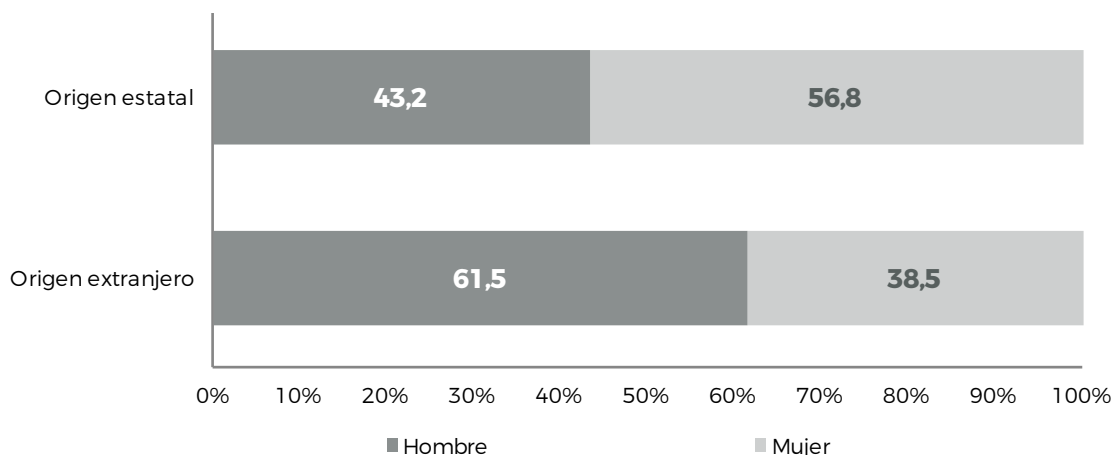
## DIAGNÓSTICO DE EIBAR EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

Este dato apunta a una mayor incidencia de la vulnerabilidad social dentro del colectivo de origen extranjero y en gran parte se explica en base a la composición interna de este grupo en Eibar, en el que predomina la población magrebí, que como se ha podido ver en otros informes e investigaciones es uno de lo que más sufre la precariedad social y la pobreza en la CAE. Dicho de otra manera, un mayor peso de esta procedencia –y uno menor de otras con mejores situaciones de integración–, hacen que dentro de la RGI el peso de población de origen extranjero se sitúe por encima del 50%.

Más allá de esta cuestión, lo que queda claro es que la incidencia de la pobreza dentro del colectivo de origen extranjero es sensiblemente más alta que entre la población de origen estatal. Suponen un 10,4% del total de la población en Eibar pero son el 55,4% entre las personas perceptoras de RGI. En el caso de la población autóctona ocurre lo contrario, siendo el 89,6% de la población suponen el 44,6% dentro de la RGI.

Si analizamos los datos de percepción de la RGI según procedencia y sexo vemos importantes diferencias en cuanto a la composición. En el caso de la población de origen estatal son mayoritarias las unidades convivenciales encabezadas por mujeres, un 56,8% del total. Esta cifra se invierte en el caso de la población de origen extranjero, en el que las mujeres suponen el 38,5% y los hombres el 61,5%.

**GRÁFICO 19. PERCEPCIÓN DE LA RGI EN EIBAR SEGÚN PROCEDENCIA Y SEXO, 2017 (SEPTIEMBRE)**

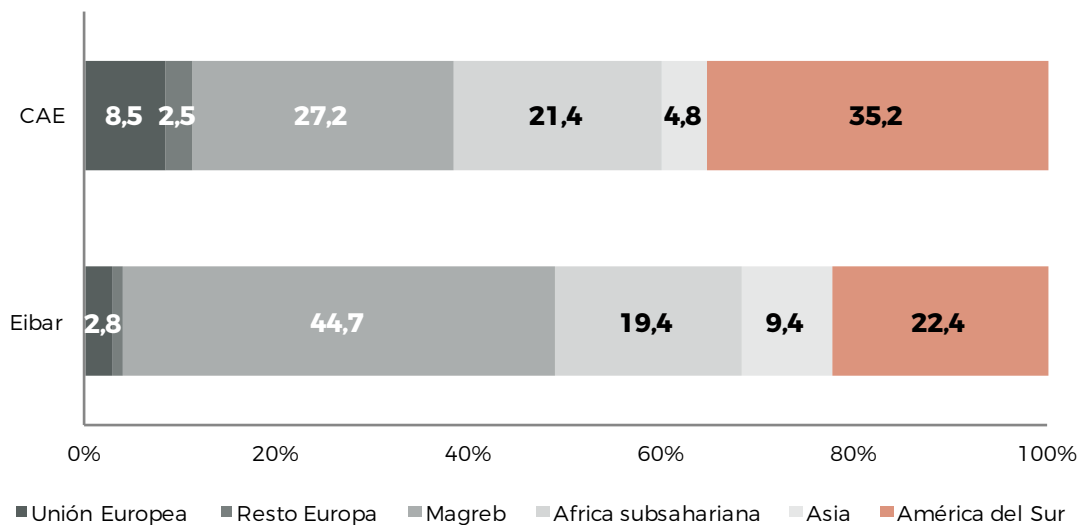


Fuente: Lanbide

En este caso, la composición interna de la población de origen extranjero residente en Eibar condiciona estos datos. Entre la población magrebí –no es el caso en Eibar–, la subsahariana o la procedente de Asia se dan tasas de masculinidad más altas que en el resto y estas procedencias tienen un peso relevante en el municipio.

Dicho en otras palabras, mientras que en el caso de la población autóctona las mujeres tienen una tasa de vulnerabilidad más alta; en el caso de la población de origen extranjero son los hombres, debido principalmente a la desigual distribución del sexo según la procedencia.

GRÁFICO 20. PERCEPCIÓN DE RGI DE PERSONAS DE ORIGEN EXTRANJERO SEGÚN PROCEDENCIA EN LA CAE Y EIBAR, 2017 (SEPTIEMBRE)



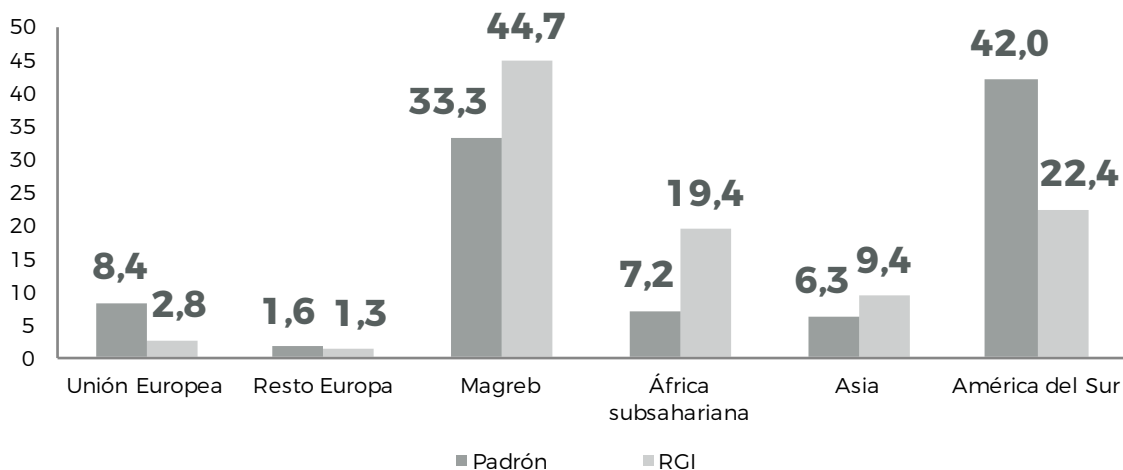
Fuente: Lanbide

En la composición interna de las personas de origen extranjero que encabezan las unidades convivenciales perceptoras de RGI también se ven importantes diferencias entre la CAE y Eibar. Mientras que en el caso de la CAE la procedencia mayoritaria es la latinoamericana, con un 35,2% del total; en Eibar es la magrebí, que supone el 44,7%. En el caso de Eibar el porcentaje de la población procedente de la Unión Europea es menor que en la CAE -2,8% frente a 8,5%- y, en cambio, es mayor el de la procedente de Asia -9,4% y 4,8% respectivamente-.

Estas diferencias atienden a la diferente composición interna de la población de origen extranjero en la CAE y Eibar y muestra relación con datos del Padrón que hemos analizado anteriormente en la primera parte de este informe. Sin embargo, es relevante subrayar que, las diferentes procedencias que componen la población de origen extranjero en Eibar son precisamente las que muestran una mayor vulnerabilidad social en el conjunto autonómico. Esta pauta, es precisamente la que explica los datos analizados en un gráfico previo. En general, la población de origen extranjero residente en Eibar muestra una mayor situación de pobreza y por eso llegan a ser más de la mitad dentro de las personas perceptoras de la RGI, cuando este porcentaje se sitúa en torno al 36% para el conjunto de la CAE.

A continuación, vamos a profundizar en las diferentes situaciones de vulnerabilidad dentro de la población de origen extranjero. En primer lugar, vamos a analizar el peso que tiene cada una de las procedencias en el conjunto de Eibar y entre las personas perceptoras de RGI, de tal forma que podamos ver qué colectivos tienen una mayor incidencia de la pobreza. De este modo, entre aquellas procedencias en las que el peso en la RGI sea mayor que en el Padrón se dará una situación de mayor vulnerabilidad; y a la inversa, aquellas procedencias en las que el peso en el Padrón sea mayor que en la RGI muestran una menor vulnerabilidad.

GRÁFICO 21. PESO DE LAS PERSONAS DE ORIGEN EXTRANJERO EN EL PADRÓN Y EN LA PERCEPCIÓN DE LA RGI SEGÚN PROCEDENCIA EN EIBAR, 2017



Fuente: Ayuntamiento de Eibar y Lanbide

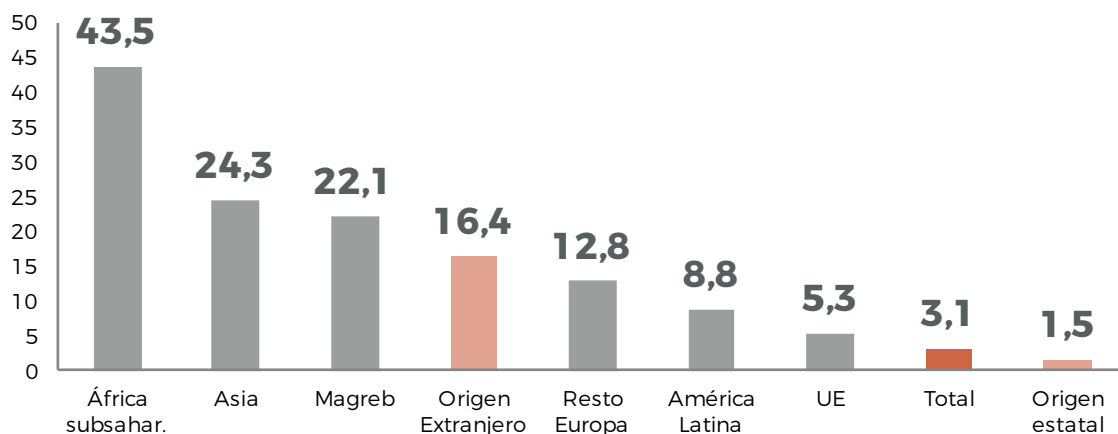
En el gráfico precedente puede verse claramente como el grado de percepción de la RGI es diferente prácticamente en todas las procedencias con respecto a su peso en el Padrón. Las procedencias africanas y asiáticas tienen un mayor peso en la RGI que en el Padrón, sobre todo en el caso de las procedencias africanas. Magreb supone un 33,3% en el Padrón y un 44,7% en la RGI y África subsahariana un 7,2% y un 19,4% respectivamente. En el caso contrario se sitúan la Unión Europea y en mayor medida Latinoamérica.

De esta manera, estas cifras vienen a corroborar algo que ya estábamos apuntando en apartados previos de este informe de manera indirecta. Los colectivos africanos, muestran una situación de pobreza y exclusión social mayor que el resto de procedencias. Esta pauta se da de forma general en la CAE, pero se ve reforzada en el caso de Eibar a través de un peso muy relevante de la población procedente del Magreb. La población de origen latinoamericano en Eibar, en cambio, muestra una mayor estabilidad, que se ve reflejada en su menor percepción de la RGI.

Siguiendo en esta misma línea, en el próximo gráfico se presenta una estimación de tasa de percepción de la RGI según procedencia, poniendo en relación el número de personas empadronadas de cada procedencia con el número de unidades convivenciales perceptoras de RGI de ese origen<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Esta tasa de percepción de la RGI tiene que interpretarse con suma cautela, debido a las debilidades metodológicas de la operación que se realiza. Tal y como ya se apunta en el texto, se están poniendo en relación diferentes unidades. Personas en el caso del Padrón y Unidades Convivenciales en el de la RGI. Las Unidades convivenciales pueden ser unipersonales –en este caso no habría problema– pero también pueden estar compuestas por más miembros, lo que entraña que estamos poniendo en relación magnitudes diferentes en muchos casos. Del mismo modo, según la procedencia priman más las unidades convivenciales de uno u otro tamaño, por lo que este hecho también entraña sesgos en la interpretación de estos datos. En general, dentro de la población africana o asiática las unidades convivenciales unipersonales tienen mayor peso que entre las latinoamericanas, que suelen estar compuestas por más de un miembro. Aún teniendo en cuenta todas estas carencias, estimamos que los resultados que se presentan a continuación sirven para profundizar en cuestiones relevantes en torno a los procesos de integración del colectivo de origen extranjero, por ello lo incluimos en este informe.

GRÁFICO 22. TASA DE PERCEPCIÓN DE RGI SEGÚN PROCEDENCIA EN EIBAR, 2017



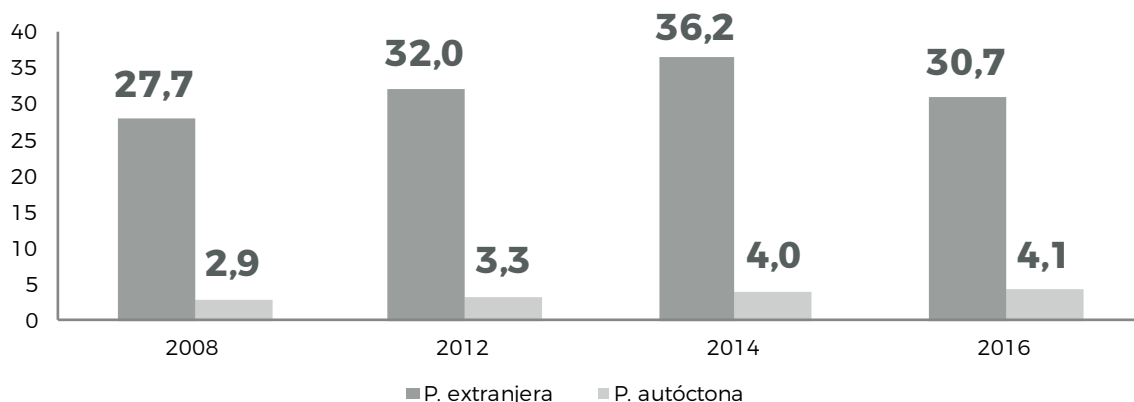
Fuente: Lanbide

Los datos que recoge este gráfico nos ofrecen una información adicional y complementaria respecto a los que se ofrecen en el gráfico anterior. Tal y como puede verse el colectivo que muestra una peor situación, y por lo tanto una mayor percepción de la RGI -43,5%-, es el subsahariano. En cifras relativamente similares se sitúan la población asiática -24,3%- y la magrebí -22,1%-. En el lado contrario dentro de la población de origen extranjero se sitúan la población latinoamericana -8,8%- y las provenientes de la Unión Europea -5,3%-.

En el caso de la población de origen estatal esta tasa de percepción se sitúa en torno al 1,5%, una cifra que nos indica que las situaciones de pobreza y exclusión social entre la población de origen estatal son muy limitadas y que es precisamente el colectivo de origen extranjero quien monopoliza y acapara el **espacio social de la pobreza**, tanto en el conjunto de la CAE como en el caso del municipio de Eibar.

No disponemos de datos concretos sobre la tasa de pobreza en Eibar según el origen. En todo caso, los datos disponibles para la CAE inciden en este aspecto. Mientras que la tasa de pobreza entre la población de origen estatal es muy limitada, esta aumenta sensiblemente para la de origen extranjero. Y es este hecho, sin duda alguna, el que explica que el peso de este colectivo dentro de las personas perceptoras de RGI sea mayor que el de la autóctona en términos relativos, tal y como muestra el siguiente gráfico.


GRÁFICO 23. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA SEGÚN ORIGEN EN LA CAE, 2008-2016



Fuente: EPDS. Gobierno Vasco







## **2. DEBILIDADES Y ÁMBITOS DE TRABAJO DEL PLAN DESDE LA MIRADA DE LAS PERSONAS EXPERTAS EN EL CAMPO DE LA INMIGRACIÓN EN EIBAR**

### **2.1. INTRODUCCIÓN**

En este apartado abordamos las debilidades y puntos a los que tener en cuenta ante la inmigración y la diversidad cultural en el municipio de Eibar desde diferentes miradas. El objetivo de este análisis consiste en evaluar el contexto y el desarrollo del II Plan de Inmigración desde la mirada de los diferentes agentes institucionales y sociales implicados en el desarrollo del mismo.

Para ello, se ha optado por una metodología de investigación cualitativa, empleando dos técnicas. En primer lugar, han sido realizadas 14 entrevistas focalizadas a personas clave del municipio en

el ámbito social, de la inmigración y de la convivencia (instituciones públicas, organizaciones y movimientos sociales, etc.). El guion de las entrevistas giran en torno a los siguientes temas: 1) conocimiento, evaluación y valoración de acciones realizadas dentro del II. Plan; 2) el presente: la situación de la inmigración extranjera en Eibar, cambios en los perfiles migratorios, los procesos de integración, ámbitos en los que se ha trabajado en los últimos años, la convivencia en la diversidad, frenos y obstáculos, estereotipos y discursos excluyentes, problemas que se están detectando en la actualidad, etc.; 3) el futuro: previsión de los flujos migratorios en los próximos años, cambios de perfiles en las personas inmigrantes extranjeras, necesidades futuras, conflictos latentes, programas a implementar en los próximos años, claves de la acción política, papel de las distintas instituciones (Gobierno Vasco, Diputación Foral, Ayuntamiento), ejes de actuación municipal, etc.

En segundo lugar, se ha realizado un grupo de discusión con el tejido asociativo, cuyo objetivo consistía en profundizar en la valoración y evaluación de actividades realizadas en el II. Plan, necesidades y aspectos en los que el Ayuntamiento puede intervenir, así como perspectivas de futuro y acciones a realizar a corto y medio plazo<sup>3</sup>.

Como resultado del análisis, se ha obtenido un diagnóstico de la realidad en el ámbito de la inmigración en Eibar, en el que se abordan principalmente los retos y debilidades que determinan las personas entrevistadas desde sus espacios de acción y relación.

## 2.2. PRINCIPALES RESULTADOS

Como hemos podido observar en el análisis sociodemográfico, la llegada de población extranjera a Eibar data de los años ochenta, cuando la necesidad de mano de obra para la construcción y la industria atrajo a un volumen significativo de población mayoritariamente magrebí. Por lo tanto, no es un fenómeno tan reciente como puede ocurrir en otros municipios vascos. Sin embargo, tal hecho no significa que la inmigración dejara de llegar a Eibar. Los datos así lo demuestran y señalan diversos procesos migratorios que tienen relación con la situación económica del municipio –precrisis, crisis y poscrisis–, las redes familiares y sociales, la demanda de mano de obra, y otros fenómenos coyunturales.

En la tabla 11, que se ofrece al final del presente apartado, se resumen los aspectos relacionados con la realidad migratoria de Eibar más importantes, así como una serie de problemáticas o debilidades que ha permitido revelar el análisis de las entrevistas. La primera de ellas, y más recurrente en el discurso de las personas entrevistadas, es la **inserción laboral** de las personas inmigrantes de Eibar. Así, por un lado, se menciona el desajuste entre el nivel de cualificación que presenta este colectivo y las necesidades del mercado laboral tanto en Eibar como en la comarca del Bajo Deba, con unas necesidades en la industria de cierta cualificación que no se corresponde con la realidad formativa que posee la población de origen extranjero residente en el municipio, si bien no deja de ser relevante que la mano de obra poco cualificada acaba igualmente insertándose en el mercado laboral.

---

<sup>3</sup> Con el objetivo de que este informe sea lo más claro y conciso posible hemos obviado la incursión de citas literales, que pueden dificultar la lectura. En todo caso, todos los resultados que se presentan en este apartado emanan de la información obtenida tanto en las entrevistas como en el grupo de trabajo, que ha sido analizada pormenorizadamente.

La **crisis económica**, al destruir miles de empleos, sobre todo de baja cualificación, ha hecho que la inserción laboral de este segmento de la población eibartarra con escaso nivel formativo sea aún más difícil, lo que se traduce en altas tasas de paro de larga duración e índices de percepción de las ayudas sociales.

Además, la **diferenciación por género** dentro del colectivo inmigrante es una realidad, ya que la demanda de mano de obra para el servicio doméstico y de cuidados es frecuentemente femenina e incluso la selección afecta al origen geográfico, prefiriendo a las mujeres latinoamericanas para estas labores. En cambio, la inserción laboral de las mujeres magrebíes es aún más dificultosa debido a varios factores, -poca integración sociocultural, bajo nivel de dominio de los idiomas oficiales, prejuicios de la sociedad receptora, entre otros-.

Cuando hablamos de empleo y **formación** para el empleo, la percepción de algunos dispositivos de apoyo a la exclusión es que una gran parte de las personas usuarias son extranjeras, o que si bien ya son un colectivo al que atienden, en los próximos años la tendencia será al alza en cuanto a casos atendidos. Por otra parte, son conscientes de que los itinerarios a seguir se alargan en el tiempo y que la inserción sociolaboral no es tan exitosa como se desearía. Hecho que también ocurre ante la dificultad en la homologación de titulaciones académicas.

Por otra parte, la formación es un ámbito al que desde diversos dispositivos, tanto públicos como desde el tercer sector, le prestan atención, aunque para todos sea insuficiente el **número de cursos ofertados**. Sin embargo, se denota cierto **absentismo** en algunos de ellos. Las causas apuntan a: la priorización por trabajar, cuyo efecto es el abandono de del curso en cuestión, las ofertas por parte de otros dispositivos de formaciones más atractivas -por su contenido, por su carácter oficial-, la utilidad real que para las y los usuarios suponga realizar una formación, o el desinterés paulatino ante cursos formativos de larga duración.

Así, son pocas las entidades que ofrecen los cursos más demandados por parte de la población inmigrante, en cuyo caso desde los dispositivos de apoyo a la inserción laboral se hacen derivaciones a otros municipios, lo que alarga el tiempo necesario a invertir en la formación y hace que muchas veces los horarios de trabajo y/o conciliación familiar se vuelvan incompatibles.

Otra dificultad en el acceso a la formación es la **situación administrativa irregular** que en muchos casos imposibilita la matriculación u obtención del título. No se puede negar tal realidad a tenor del uso de ciertos dispositivos por parte de este colectivo, que ve mayores trabas para su inserción en el mercado laboral. Si bien existe la posibilidad de seguir formándose, una futura incorporación a un puesto de trabajo es más que improbable.

La **formación** es un ámbito al que, desde diversos dispositivos, tanto públicos como desde el tercer sector, le prestan atención, aunque para todos sea insuficiente el número de cursos ofertados. Sin embargo, se denota cierto absentismo en algunos de ellos. Las causas apuntan a: la priorización por trabajar cuyo efecto es el abandono de del curso en cuestión, las ofertas por parte de otros dispositivos de formaciones más atractivas -por su contenido, por su carácter oficial-, la utilidad real que para las y los usuarios suponga realizar una formación, o el desinterés paulatino ante cursos formativos de larga duración.

Esta situación se hace más patente en el caso de los **cursos de castellano y euskera**. En cuanto a la oferta formativa del castellano, esta actualmente es cubierta únicamente por la EPA de Eibar. Así, en la opinión de las personas entrevistadas que pertenecen a esta entidad, la dificultad principal consiste en que, por un lado, hay poca oferta de cursos, la ausencia de cursos intensivos, así como la incompatibilidad de horarios con los de los centros escolares que, a su vez, se traduce en un mayor absentismo de mujeres. En consecuencia, el desconocimiento de los idiomas oficiales, y sobre todo del castellano, obstaculiza la integración de las personas inmigrantes de procedencias no hispanohablantes y dificulta la intervención con dichos colectivos para su inserción laboral.

En cuanto al **euskera**, en primer lugar, se destaca desconocimiento de la oferta y falta de interés por parte de la población inmigrante. Así, se comenta que los cursos y programas gratuitos existentes son escasos y poco conocidos por la población inmigrante, que, junto con la priorización del estudio del castellano u otros cursos profesionales, se traduce en un conocimiento muy escaso del euskera por este segmento de la población eibartarra.

En lo que a la **integración** y convivencia se refiere, si bien el análisis del discurso de las personas entrevistadas no ha revelado grandes conflictos relacionados con la población inmigrantes, la existencia de estereotipos y prejuicios entre la población autóctona, dirigidos sobre todo a la población de origen magrebí, se mencionan de forma recurrente. En este sentido, se comenta que los programas e iniciativas dirigidas a la sensibilización y mejora de la convivencia siempre llega a los segmentos de la población ya sensibilizados, mientras que sus capas más reacias quedan sin cubrir.

Si miramos hacia la población de origen extranjero más asentada en el territorio, la percepción de algunas personas es de un paso atrás con respecto a su concepto de integración. En algún caso miran hacia la población magrebí como una comunidad con la que, llevando más tiempo en Eibar, las relaciones son más dificultosas. Junto con ello, en opinión de las personas entrevistadas, aunque la etapa que caracteriza a la población inmigrante en Eibar es de asentamiento más que de acogida de personas recién llegadas, existe la necesidad de proporcionar a la población inmigrante herramientas básicas para que puedan conocer mejor el contexto que les rodea, así como las normas y cultura de la población de acogida.

Por otra parte, en lo relativo a las **segundas generaciones** de las personas inmigrantes, sobre todo las de origen magrebí, se destaca que, a pesar de haber nacido y socializado en Eibar, estas siguen sufriendo discriminación y poca inclusión social.

En cuanto a la situación de las **mujeres inmigrantes**, se subraya nuevamente el caso de las mujeres magrebíes, -procedencia extranjera en Eibar con mayor peso-, que son caracterizadas por la mayoría de las personas entrevistadas por tener pocas redes sociales, aislamiento social y laboral y el desconocimiento de los idiomas oficiales. Por otra parte, la violencia de género también ha sido mencionada como una de las problemáticas que sigue existiendo en la población inmigrante, de diferentes procedencias.

Otra cuestión que se ha revelado en el análisis tiene que ver con el **tejido asociativo** de Eibar. En este sentido, la mayor parte de las personas entrevistadas comentan que las asociaciones que trabajan en el ámbito de la diversidad son de reciente creación, y que la mayoría de ellas cuenta con recursos limitados, tanto económicos como humanos. Una de las dificultades más mencionada es la ausencia de un espacio físico donde poder llevar a cabo las actividades. Solo una de ellas cuenta con un local, mientras que las demás tienen a su disposición los locales municipales, cuyos horarios son muy limitados que muchas veces con son compatibles con las dinámicas de las asociaciones. Otra dificultad tiene que ver con la planificación de las actividades, que se deriva de la poca experiencia con la que cuentan muchas de las asociaciones. En relación a esto, se comenta el desconocimiento de los recursos económicos públicos disponibles, así como la ausencia de la claridad en cuanto a sus funciones en cuanto asociaciones.

Por último, el análisis del discurso ha revelado una serie de **dificultades a nivel institucional**, sobre todo, en lo que tiene que ver con la **coordinación** y **transversalidad** de la inmigración en otros ámbitos de intervención. Así, las dificultades de mantenimiento de coordinación con el Ayuntamiento tanto a nivel externo como a nivel interno han sido mencionadas con frecuencia. A nivel externo, se subraya poca claridad de las funciones de diferentes organismos del Ayuntamiento, mientras que a nivel interno destaca la falta de conciencia real sobre los beneficios de la transversalización de la diversidad en otras áreas de trabajo y departamentos e, a su vez, dificulta la coordinación entre los diversos dispositivos, así como la planificación y la tramitación de documentos en la administración local. En este sentido, las personas entrevistadas coinciden en que la creación de una mesa de diversidad es clave.

TABLA 11. DEBILIDADES EN MATERIA DE INMIGRACIÓN EN EIBAR

<b>EMPLEO / FORMACIÓN</b>
Dificultades en la homologación de estudios
Itinerarios laborales de larga duración
Necesidad de mano de obra cualificada
Dificultades de inserción laboral de población en situación administrativa irregular
Absentismo en los cursos formativos (EPA, etc.)
Sensación de desorden en la oferta de cursos formativos
<b>LENGUAS DE COMUNICACIÓN: CASTELLANO</b>
Falta de plazas de matriculación en la EPA
Necesidad de cursos intensivos y en menor tiempo para el aprendizaje del idioma
Excesiva responsabilidad de las asociaciones en la alfabetización de la población extranjera
El desconocimiento del idioma repercute directamente en su inserción laboral
<b>LENGUAS DE COMUNICACIÓN: EUSKERA</b>
No gratuidad de las matriculaciones para el estudio del euskera
Desinterés desde la población de origen extranjero
<b>INTEGRACIÓN Y CONVIVENCIA</b>
Involución en la integración de las segundas generaciones
Discriminación hacia las segundas generaciones
Escasa inclusión social
Ausencia de relaciones entre población autóctona y población de origen extranjero
Saturación de los dispositivos de atención a la población en situación irregular
Visibilización errónea de la población de origen extranjero. Las fiestas interculturales
Estereotipos negativos vinculados a la inmigración que están calando en la población
<b>MUJERES</b>
Mujeres con escasa red social que las aísla de su proceso de inserción social, laboral,...
Víctimas de violencia de género que no son atendidas en los servicios municipales debido tal aislamiento
Efecto del aislamiento: desconocimiento del castellano, que ahonda en su soledad
Clara dependencia de las mujeres sobre sus parejas
Nichos laborales muy definidos y orientados al sector de cuidados y servicio doméstico
<b>ADMINISTRACIÓN LOCAL</b>
Las dificultades en el mantenimiento de la coordinación
Falta de conciencia real sobre los beneficios de la transversalización y la coordinación
Necesidad de planificar la coordinación entre los diversos dispositivos
Las dificultades en la tramitación de documentos en la administración local

Fuente: Elaboración propia





# CONCLUSIONES

Una vez planteado tanto el análisis cuantitativo de fuentes secundarias como el diagnóstico recogido de las entrevistas y grupo de discusión realizado a personas clave del municipio que trabaja y participa en diversas áreas implicadas en la gestión de la diversidad cultural de Eibar, recogemos a continuación unas conclusiones que sirvan de apoyo y guía para el Plan de Convivencia 2018-2022.

Primeramente vemos que la población de origen extranjero en Eibar ha experimentado un crecimiento importante en los últimos 10 años, llegando a suponer del 4,8% en 2007 al 10,4% en 2017, una cifra que se sitúa algo por encima de la media tanto en la CAE como en Gipuzkoa. Aunque la crisis económica ha ralentizado los flujos migratorios de forma considerable, en el último año analizado el volumen de la población de origen extranjero ha recuperado su ritmo de crecimiento.

Por otra parte, la tasa de personas de origen extranjero en Eibar supera en 2,5 puntos porcentuales la tasa de personas de nacionalidad extranjera. Esta distancia entre ambos indicadores, que además tiende a aumentarse, indica la importancia de tener en cuenta el lugar de nacimiento en vez de la nacionalidad actual, lo que, a su vez, se debe al proceso de nacionalización de las personas extranjeras que, al adquirir la nacionalidad española desaparecen de las estadísticas de población extranjera.

A este respecto, y como hemos podido comprobar a lo largo de las entrevistas, se observa una polarización de perfiles en relación a los años de residencia en el municipio, con una presencia de un pequeño grupo de personas con una larga trayectoria en Eibar frente a la llegada constante, y mucho más amplia numéricamente, de población extranjera. Tal circunstancia se debe tomar en cuenta a la hora de plantear algunas cuestiones relativas a la óptima convivencia entre la población eibarresa.

En cuanto a la distribución por edad, la mayor parte de la población de origen extranjero residente en Eibar se encuentra en edad laboral, concretamente nueve de cada diez tienen entre 16 y 64 años. Al mismo tiempo, el peso de la población mayor de 65 años de origen extranjero es siete veces menor que en el caso de la población nacida en el Estado. Esta distribución se refleja en las tasas de dependencia de ambas poblaciones, siendo la de la población de origen extranjero

seis veces menor. Es decir, en el caso de la población nacida en el Estado habría una persona activa por cada inactiva, mientras que entre la población de origen extranjero se estima que hay casi siete personas activas por cada persona inactiva.

Por área de origen, el caso de Eibar destaca por el mayor peso de la población de origen magrebí que el registrado en Gipuzkoa y la CAE. Por tanto, en Eibar un tercio de la población de origen extranjero es nacida en el Magreb, mientras que la media en Gipuzkoa no supera el 16%. Otra área geográfica de origen importante en Eibar es América Latina, que supone cuatro de cada diez personas nacidas en el extranjero.

En cuanto a la distribución de la población de origen extranjero de Eibar por nacionalidad, la más numerosa es Marruecos, que supone un tercio, seguida por República Dominicana, Colombia y Senegal.

Por sexo, si bien la distribución total de la población de origen extranjero es equilibrada, por origen se observan diferencias reseñables, siendo África subsahariana y Resto de Asia los orígenes más masculinizados y América Latina junto con China los más feminizados. Más concretamente, el país de origen de dominio masculino es Senegal, donde ocho de cada diez son hombres, y el de dominio femenino Nicaragua en cuyo caso la situación se invierte, -ocho de cada diez son mujeres-.

En cuanto a la nacionalización de la población de origen extranjero de Eibar, más de un tercio ya tiene la nacionalidad española. Por país de nacimiento, las tasas más altas corresponden a procedencias latinoamericanas, donde siete de cada diez personas tienen la nacionalidad española, a excepción de Nicaragua, con menos de un 10% de personas nacionalizadas. En cambio, las procedencias asiáticas se caracterizan por tasas de nacionalización prácticamente inexistentes, así como Senegal y Rumanía.

Siguiendo con el ámbito administrativo, la tasa de regularidad, que es uno de los indicadores de integración más importantes, se estima que asciende al 88,1% en el caso de la CAE. Es decir, casi nueve de cada diez personas extranjeras están en situación administrativa regular. En clave evolutiva, la tasa de regularidad ha experimentado un aumento relevante en los últimos diez años, pasando del 65,2% en 2007 al 88,1% en 2017. En el caso de Eibar, se estima que este indicador asciende a un 83% de personas en situación administrativa regular en 2017. Sin embargo, por nacionalidad, se ha podido observar que las procedencias europeas, latinoamericanas y china tienen tasas de regularidad del 100% o, en todo caso, muy elevadas, mientras que algunas nacionalidades asiáticas como Nepal o Pakistán, junto con Argelia, Nicaragua y Venezuela se caracterizan por unas tasas de regularidad muy bajas.

Otro indicador de integración, -inserción laboral-, indica una mayor incidencia del paro entre la población de origen extranjero, tanto en la CAE en general como en el caso de Eibar en particular. Aun así, los datos muestran un ligero descenso de la tasa de desempleo de la población extranjera en el último año. Por tanto, podemos hablar de cierta mejora en la situación laboral.

En cuanto al perfil de las personas solicitantes de empleo en Eibar, predominan ligeramente las mujeres. Por origen, la población magrebí tiene un peso considerable, suponiendo más de la mitad de la población de origen extranjero, mientras que su peso en el padrón de Eibar es de 33,3%. Por el contrario, la tasa de personas solicitantes de empleo entre la población de origen latinoamericana, siendo esta un 42% del total de la población de origen extranjero en Eibar, es de tan solo 16,2%. Con lo cual, el colectivo africano y, muy especialmente el magrebí, se caracterizan por una peor inserción laboral, con tasas de desempleo muy altas.

Ahora bien, la percepción generalizada es que existe una clara diferenciación por género en relación a los nichos laborales en los que las mujeres están incluidas. Su participación laboral está estrechamente relacionada al servicio doméstico y de los cuidados, concretamente en la población latinoamericana. En el caso de las mujeres magrebíes, se perciben importantes dificultades en su inserción laboral, ante lo que se debería de atender a tales problemáticas



para lograr su participación en el mercado laboral, ya que tal hecho significa una dificultad para avanzar en su proceso de integración. Atender tanto las posibilidades de ampliar los sectores laborales en el que se inserte la población femenina de origen extranjero como su inserción en el mercado laboral son dos objetivos centrales para abordar en el nuevo Plan.

En relación con la formación para el empleo, las necesidades más patentes van de la mano de la necesidad de potenciar el estudio y conocimiento del idioma castellano para una óptima asimilación de los contenidos, y por lo tanto, de su inserción en el mercado laboral, así como del euskera en aras de potenciar su inclusión social de manera integral. Los dispositivos de apoyo a la exclusión perciben un aumento en un futuro cercano de personas usuarias de origen extranjero, si bien la oferta formativa es escasa o bien no cubre sus expectativas lo que conlleva un abandono de los estudios. La atención a la multiplicidad de variables que influyen en una dejadez en su formación así como de una imposibilidad total de comenzar unos estudios deben de tenerse en cuenta en aras de la integración y la convivencia en el municipio de Eibar.

Respecto al ámbito educativo, el alumnado extranjero en Eibar asciende a un 8,4% sobre el total, situándose este indicador muy por encima de la media de la CAE, -6,6%-.

En el ámbito sanitario, la comarca sanitaria de Bajo Deba a la que pertenece Eibar ofrece atención sanitaria a unas 6.000 personas de origen extranjero (8,2% del total de personas atendidas) y se sitúa en una posición intermedia dentro de la CAE.

Por último, y siguiendo con los indicadores de integración, los datos referentes a las personas receptoras de la RGI indican que entre la población de origen extranjero en Eibar hay una mayor incidencia de pobreza y exclusión social, debido en gran parte a su composición interna. Mientras que en la CAE la mayoría de personas receptoras de RGI son de origen estatal (63,3%), en el caso de Eibar el número de personas de origen extranjero es mayoritario. Además, por origen, también existen diferencias importantes por origen. Así, en el caso de la CAE la procedencia mayoritaria de las personas receptoras de RGI es la latinoamericana, en Eibar es la magrebí, lo que se explica por su mayor peso en este municipio. Al comparar la importancia numérica que tiene cada uno de los orígenes en el padrón con su peso entre los y las receptores de RGI, se ha detectado que los colectivos africanos están sobrerrepresentados entre estos, lo cual indica una situación de pobreza y exclusión social mayor que en el resto de procedencias.

En resumidas cuentas, con respecto al ámbito sociodemográfico, para el caso de Eibar nos encontramos con una fotografía en la que el colectivo de origen extranjero es algo superior al del conjunto del País Vasco, pero sin que dicha magnitud se aleje en demasía a esta media. Del mismo modo, tal y como puede observarse en otros municipios de Gipuzkoa, el peso de la población magrebí es más relevante que en el conjunto vasco. Aunque en el caso de Eibar muestra algunas peculiaridades, ya que se dieron flujos de este origen hace ya varias décadas y por lo tanto no son tan novedosos -parte de ellos- como lo pueden ser en otros municipios cercanos.

En la cuestión del proceso de integración, vemos que el colectivo magrebí muestra en los ámbitos laborales y socioeconómicos unos indicadores de vulnerabilidad social muy relevantes, que se ven reflejados en un alto impacto del desempleo y una alta percepción de la RGI, una prestación que se centra en aquellas personas con una situación económica más precaria.

De cara a la puesta en marcha de políticas locales de integración, estimamos que esta cuestión ha de ser tenida en cuenta, ya que este colectivo es el que muestra mayores dificultades en su inserción socioeconómica dentro del conjunto de la población de origen extranjero.

Por otra parte, además de lo señalado anteriormente relacionado con la inserción sociolaboral, la convivencia entre colectivos de inmigrantes muy heterogéneos según el tiempo de residencia en el municipio y las particularidades según género, el diagnóstico nos indica ciertos aspectos a los que atender como la necesidad de fomentar y fortalecer el tejido asociativo o la necesidad de intensificar la labor informativa y de coordinación dentro de la administración local y de las

## DIAGNÓSTICO DE EIBAR EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

áreas implicadas directa o indirectamente en la gestión de la inmigración, la diversidad y la convivencia.

En el primero de los casos, la participación de las personas inmigrantes, habría que valorar la posibilidad de creación de una mesa o foro local de la inmigración –previsto en el plan anterior-, pero que no se ha llevado a cabo y se percibe como prioritario desde el tejido asociativo. Igualmente, el fortalecimiento de las asociaciones necesitan de mecanismos de mejora y mantenimiento en el tiempo, ya sea a través de la formación o la capacitación, del ofrecimiento de sostén económico o cuestiones más logísticas, como cierta flexibilidad horaria para el uso de locales y los recursos de propiedad municipal, ya que los horarios a veces chocan con las posibilidades y la disponibilidad de las personas que participan en las asociaciones.

En segundo lugar, la coordinación interna, entendemos que tanto el área de servicios sociales como la propia figura técnica de inmigración deben tomar un papel principal en este aspecto e intentar fomentar la transversalidad de tal manera que la información relevante pueda circular de la forma más fluida posible, así como una óptima atención de los casos que implique a varias áreas y que necesite de una atención multidisciplinar.



